

BESTYRELSESREFERAT AF 2. FEBRUAR 2021



affald > ressourcer > genbrug > overskud

Argo

Bestyrelsen 2018/2021

02-02-2021

Over Macrosoft Teams

Indhold

1. Formanden orienterer
2. Formandsskabet orienterer
3. Administrationen orienterer
4. Samarbejde om CO2-fangst, lagring og udnyttelse
5. Genbrugspladsernes drift og økonomi
6. Valg af revisor for ARGO
7. Projektregnskab for Biocoverprojekt på Audebo Deponi
8. Orientering om status for arbejdet i forhold til plan fra KL for tilpasning af affalds-energi kapacitet
9. Orientering om vision fra Kalundborg Kommune om Den grønne energimotorvej på Sjælland
10. Orientering om det kommunale tilsyns formelle godkendelse af to aftaler om tilvalgsydelse
11. Eventuelt

Punkt 1: Formanden orienterer

Sagsfremstilling

Åbent

Fraværende: Torben Jørgensen

Punkt 2: Formandsskabet orienterer

Der vedlægges referat fra Formandsskabsmøde den 18. januar 2021, jævnfør bilag 1.

Fraværende: Torben Jørgensen

Bilag til punkt nr. 2:

- Referat fra Formandsskabsmøde den 18. januar 2021

Punkt 3: Administrationen orienterer

Sagsfremstilling

Åbent

1. Mundtligt orientering om ARGOs håndtering af Coronavirus v/direktør Trine Holmberg.

På mødet blev oplyst, at kraftvarmeværket, Audebo, Gadstrup og genbrugspladserne kører almindelig drift med Coronarestriktioner. Administration arbejder hjemmefra.

2. Opfølgning på orientering om eventuel betaling af garantiprovision

På bestyrelsesmøde den 8. december 2020, punkt 7 blev bestyrelsen orienteret om ARGOs eventuelle betaling af garantiprovision.

KL har nu besvaret forespørgsel fra kommunaldirektørkredsen i ARGOs ejerkommuner. KL konkluderer, at henset til den beskrevne usikkerhed omkring statsstøttereglerne anvendelse, og det af regeringen iværksatte arbejde vedrørende den fremtidige regulering af området, kan det overvejes, at de kommuner, som endnu ikke har taget stilling til spørgsmålet om garantiprovision, afventer regeringens arbejde med henblik på at sikre, at der ikke iværksættes tiltag, som efterfølgende vil skulle tilbageføres. KL skriver videre, at det er vigtigt at understrege, at en sådan beslutning vil bero på en konkret vurdering i hvert enkelt tilfælde, herunder den praksis, som hidtil har været anvendt i den eller de pågældende kommuner.

På mødet var der enighed om, at der ikke er behov for yderligere aktion fra bestyrelsen omkring garantiprovision nu.

Punkt 4

Samarbejde om CO2-fangst, lagring og udnyttelse

Beslutningstema

Fangst, lagring og gerne udnyttelse af CO2 er nødvendig for, at klimamålsætningerne (nationale og internationale) kan nås.

ARGOs bestyrelse besluttede på møde den 8. december 2020, punkt 5, at fangst af CO2 er skal være en strategisk indsats. Der er igangsat et forprojekt om CO2-fangst hos ARGO. Endvidere er der igangsat

indledende drøftelser om et samarbejde i Østdanmark om fangst af CO₂, kaldet Copenhagen Carbon Capture Cluster (C4). Bestyrelsen får i nærværende sag ARGOs deltagelse i samarbejdet til godkendelse.

Indstilling

Det indstilles, at ARGO deltager i det indledende samarbejde omkring fangst af CO₂ i Østdanmark, Copenhagen Carbon Capture Cluster (C4).

Beslutning

Godkendt.

Det klarlægges om Copenhagen kommer først i C4.

Sagsfremstilling

Fangst, lagring og gerne udnyttelse af CO₂ er nødvendig for, at klimamålsætningerne (nationale og internationale) kan nås. ARGOs bestyrelse besluttede på møde den 8. december 2020, punkt 5, at fangst af CO₂ er skal være en strategisk indsats. Der er igangsat et forprojekt om CO₂-fangst lokalt på ARGOs kraftvarmeværk. En anbefaling om mulig videre handling forventes at kunne forelægges bestyrelsen ultimo 2021. CO₂-fangst er kun første led i en længere kæde, idet den indfangede CO₂ skal transporteres enten til lagring eller til udnyttelse. ARGO har derfor tilsluttet sig en hensigtserklæring om, at der er perspektiver i at udvikle et samarbejde mellem de store energiproducenter i Storkøbenhavn (ARC, ARGO, BIOFOS, HOFOR, Vestforbrænding og Ørsted) om CO₂-infrastruktur (transport og lagring) og fælles vision og viden på området. Samarbejdet kaldes Copenhagen Carbon Capture Cluster (C4).

Der er udarbejdet et visionspapir for Copenhagen Carbon Capture Cluster, jævnfør bilag 1. Det fremgår af visionspapiret, at ARC, ARGO, Avedøreværket, BIOFOS, HOFOR og Vestforbrænding i samarbejde med CTR og VEKS har realistiske muligheder for at skabe CO₂-reduktioner på op til 3,4 mio. tons om året med CO₂-fangst. Det svarer til ca. 17 % af det samlede danske behov for at nå den ambitiøse nationale målsætning på 70 % CO₂-reduktion i 2030. ARGOs andel heraf udgør ca. 350.000 tons CO₂.

Visionen består i at etablere et fællesskab, som kan bidrage med en stor del af løsningen på klimaudfordringen. Der skal udvikles en sammenhængende og effektiv strategi for samspillet og de indbyrdes afhængigheder mellem alle led i værdikæden fra fangsten af CO₂ til transport, lagring og/eller udnyttelse (f.eks. Power to X). Ved at investere i en fælles infrastruktur er det forventningen, at der kan høstes betydelige skalafordele, som gør klyngen til et meget attraktivt værktøj i den grønne omstilling.

Fordelene vil blive til gavn for varmekunderne, affaldskunderne og samfundet generelt. Ved målrettet at forfølge de billigst mulige CO₂-reduktioner vil vi medvirke til at bringe Danmark i den internationale førertrøje på klimaområdet samt skabe grønne arbejdspladser og grundlaget for dansk grøn eksport.

Underskriverne af visionspapiret forpligter sig til at indgå i et indledende arbejde med det formål at etablere C4: Carbon Capture Cluster Copenhagen, der skal arbejde på at virkeliggøre markante CO₂-reduktioner i Østdanmark. Der er tale om indledende undersøgelser og vurderinger og indtil videre ikke om investeringsbeslutninger.

KL har som bekendt foreslået lukning af ARGOs kraftvarmeværk. Det skal i den forbindelse bemærkes, at investering i CO₂-fangst bør ske på anlæg med lang restlevetid, på anlæg som er tilknyttet større fjernvarmenet og på anlæg, hvor en CO₂-infrastruktur nemmest kan etableres. Disse kriterier opfyldes af ARGOs ovnlinje 6, naturligvis under forudsætning af, at driften kan fortsætte i anlæggets levetid, det vil sige frem til i hvert fald 2048.

Det bemærkes endvidere, at bestyrelsen på sin studietur i juni 2021 forventes at besøge det eneste anlæg til CO2-fangst i verden på et affaldsenergianlæg i Holland.

Miljømæssige konsekvenser

Ingen direkte af denne sag. Mulighed for at etablere grundlaget for eliminering af ARGOs CO2-udledning.

Økonomiske konsekvenser

Ingen direkte af denne sag.

Bilag til punkt nr. 4:

- C4 Visionspapir

Genbrugspladsernes drift og økonomi

Beslutningstema

Bestyrelsen orienteres om status for ARGOs drift af genbrugspladser, herunder rammer for og udviklingen i besøgstal, mængder og genanvendelse. Samlet set har udviklingen over de senere år betydet højere serviceniveau, mere genanvendelse og større mængder affald, uden at indtægterne fra taksten (betaling pr. husstand) har fulgt tilsvarende med. Der gives en status for genbrugspladsernes økonomi. Det forventede underskud for årene 2020 og 2021 tilsammen er anslået 14,2-15,2 mio. kr. Administrationen anbefaler, at bestyrelsen godkender det reviderede budget for 2021 samt at underskuddet for 2020 og 2021 tages med i budget 2022 med overslagsårene 2023 til og med 2025.

Indstilling

Administrationen indstiller, at bestyrelsen godkender:

1. at orienteringen om drift af genbrugspladser tages til efterretning,
2. at revideret budget 2021 for genbrugspladserne godkendes, herunder at taksten fastholdes på de af bestyrelsen godkendte 860,00 kr. per. husstand i 2021, og
3. at fremtidig regulering af taksten behandles i forbindelse med budget 2022 med overslagsårene 2023 til 2025

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

ARGO driver genbrugspladser for 5 af ejerkommunerne (Kalundborg, Roskilde, Stevns, Lejre og Køge) samt Solrød Kommune på en gæsteordning. Drift af genbrugspladser er en tilvalgsydelse, jævnfør ARGOs vedtægter, punkt 3.5. Det betyder, at ejerkommunerne kan vælge at bruge ARGO til at drive genbrugspladser, men ikke behøver at gøre det.

Formålet med at drive genbrugspladser er at sikre, at affaldet behandles efter prioriteringen i affaldshierarkiet i overensstemmelse med de nationale målsætninger. Det betyder, at genbrug og genanvendelse skal fremmes mest muligt, og at affaldet i øvrigt skal håndteres miljø- og sikkerhedsmæssigt forsvarligt.

Ca. 80 % af genbrugspladsernes indtægter (i runde tal ca. 100 mio. kr. ud af ca. 120 mio. kr. årligt) stammer fra den faste takst, som kommunerne betaler for drift af genbrugspladserne. I 2020 er den fastsat til 815 kr. pr. husstand. Resten af indtægterne stammer gebyr for erhvervsdrivende og besøgende fra Solrød kommune (som betaler pr. besøg) samt salg af genanvendelige materialer, som jern og metal.

På genbrugspladserne kan der afleveres 45 forskellige affaldsfraktioner. Langt de fleste fraktioner (bortset

fra enkelte som f.eks. jern og metal) koster det penge at afsætte til viderebehandling – affaldet har altså en negativ værdi. Den gennemsnitlige udgift for at afsætte et ton affald fra en genbrugsplads er ca. 600 kr./ton, og heri er indregnet indtægten fra de få fraktioner med en positiv værdi.

Genbrugspladsernes dilemma er derfor, at jo større mængder affald, der kommer ind, og dermed succes hos brugerne, desto dyrere bliver det at drive pladserne.

Konceptet for drift af genbrugsplader

Genbrugspladserne drives efter et fælles koncept som er vedtaget i den tidligere bestyrelse den 19. maj 2009, punkt 13. Konceptet er vedlagt som bilag 1. Formålet med fælles drift af genbrugspladser i ARGO-regionen er at sikre ensartede vilkår for borgere og virksomheder uanset kommunalt tilhørsforhold. Konceptet beskriver, hvor genbrugspladserne skal placeres i nærhed af beboelse og beskriver stordriftsfordelene ved fælles udbud, fælles personale, fælles maskindrift med mere.

Konceptet beskriver også hvordan pladserne fremstår med containere, vedligeholdelse mm. samt skiltning og information, ordninger omkring social ansvarlighed samt håndtering af erhvervs kunder.

Endvidere beskriver konceptet omkostningsfordelingen, som skal sikre en retfærdig fordeling af omkostningerne mellem de deltagende kommuner og forskellige brugergrupper. Omkostningsfordelingen mellem kommunerne opgøres efter antal husstande og sommerhuse, hvor alle husstande og sommerhuse opkræves den samme andel i hele ARGO (sommerhusene opkræves halv takst af husstande). ARGO opkræver ikke borgerne direkte, idet betaling for genbrugspladserne indgår i kommunernes opkrævning.

Genbrug

ARGO er gået foran når det handler om genanvendelse og genbrug. ARGO var det første affaldsselskab til at indføre døgnåbent på mange af pladserne. ARGO gik også forrest og fjernede både stort- og småt brændbart før andre affaldsselskaber. Begge tiltag er efterfølgende ved at blive indført i andre affaldsselskaber. ARGO har opført tre gensalgsbutikker i henholdsvis Lejre, Roskilde og Køge kommuner. Gensalgsbutikkerne er etableret på baggrund af en special aftale med hver af de tre kommuner. Det betyder, at udgifter til opførsel og drift af butikkerne ikke har indflydelse på økonomien i fælleskonceptet for drift af genbrugspladser. Dette er overensstemmelse med daværende bestyrelse beslutning på møde den 18. maj 2015, punkt 7.

Udviklingen i brugen af genbrugspladserne

ARGOs genbrugspladser har fået stadigt flere besøgende i de senere år. Besøgstallet er steget med 18 % over de sidste 6 år, se bilag 2, graf nr. 1. I samme periode er mængden af modtaget affald steget med knapt 18 %, fra 138.062 ton i 2015 til anslået 162.800 ton i 2020, se bilag 2, graf nr. 2.

Til sammenligning har taksten per. husstand på området udviklet sig fra 765,00 kr. i 2015 til 815,00 kr. i 2020, hvilket svarer til en stigning på 6,5 %, hvoraf de 5,0 % svarer til den almindelige prisfremskrivning. Det fremgår af data, at taksten ikke er fuldt med udviklingen i affaldsmængder og antal besøg, og at der således reelt er tale om en effektivisering af området (se bilag 2, graf nr. 3 for sammenstilling af den procentvise stigning i besøgstal, antal modtagne ton samt takst). Det bemærkes, at selvom serviceniveauet er udvidet med for eksempel døgnåbent og ”Farvel til brændbart” er dette sket indenfor den nævnte ramme.

Samtidig har ARGO den laveste takst i forhold til andre lignende affaldsselskaber på Sjælland i 2020 og 2021, se bilag 2, graf 4.

Det bemærkes også, at antallet af fraktioner på ARGOs genbrugspladser i samme periode er steget fra 36 til nu 45 fraktioner. Genanvendelsesprocenten er desuden steget fra 72 % til 85 %.

Samlet set har udviklingen over de senere år således betydet højere serviceniveau, mere genanvendelse og større mængder affald, uden at indtægterne har fulgt tilsvarende med (som nævnt er taksten reelt kun øget med 1,5 de seneste seks år).

Økonomi:

Genbrugspladsernes økonomi har været kraftigt udfordret i 2020 set i lyset af Covid-19 pandemien. Den særlige situation med nedlukning af samfundet har afstedkommet væsentligt større mængder affald til genbrugspladserne end budgetteret, hvilket har medført øgede omkostninger på ca. 6 mio. kr. Derudover har markedspriser på en række genanvendelige materialer været faldende, blandt andet jern og metal. Dette bevirker, at der ikke er overensstemmelse mellem budget og regnskab i 2020. Forventningen baseret på resultatet af de første 11 måneder af 2020 er et underskud i forhold til budget på 10,0-11,0 mio. kr. samlet, som følge af de øgede mængder og den faldende pris på genanvendelige materialer.

For at anskueliggøre tabet på jern og metal kan det oplyses, at hvis markedsprisen i 2020 havde været den samme som i 2018, ville indtægten fra salg af jern og metal have været ca. 3,4 mio. større end tilfældet er. ARGO har derfor bedt ARGOs revisor, Beierholm, om at gennemgå regnskaberne for 2020 samt genberegne budgettet for 2021. Herudover er Beierholm blevet bedt om at identificere eventuelle mulige besparelser i genbrugspladsernes drift.

Beierholm anbefaler efter gennemgang af budgettet, at ARGO justerer budgettet for 2021, særligt budgettet for indtægter samt kørsel og behandling. Forventningen til indtægten fra genanvendelige materialer sættes ned fra 9 mio. kr., til knapt 5 mio. kr. på grund af den fortsatte pandemi. Indtægten for erhvervsindkørsler samt betaling fra Solrød kommune sættes ned med 1,4 mio. kr. Kørsel og behandling ændres, da der via udbud og ændrede leveringssteder er opnået billigere priser på udvalgte fraktioner. Det samlede budgetterede underskud for 2021 udgør herefter 4,2 mio. kr., jævnfør bilag 4, som er revideret budget 2021. Beierholms samlede rapport er vedlagt som bilag 5.

Det forventede underskud for årene 2020 og 2021 er således i alt anslået 14,2-15,2 mio. kr. Egenkapitalen for ordningen udgør primo 2020 4,5 mio. kr.

Som det fremgår ovenfor, har ARGO i de seneste år øget serviceniveau og genanvendelse væsentligt, uden at der i samme grad er tilført øgede ressourcer i kraft af højere indtægter fra øgede takster. Der er således reelt gennemført en effektivisering af området. En reduktion af omkostninger vurderes derfor at skulle ske ved besparelser på serviceniveau og/eller genanvendelsestiltag. Beierholm har forslået 8 forskellige besparende tiltag, som kan bruges, hvis bestyrelsen ønsker at reducere omkostningerne. Der er tale om lukning af pladser, nedlæggelse af døgnåbent, genindførelse af 'små brændbart', ændring af sikkerhedsregler m.v. ARGOs administration har i bilag 3, beskrevet konsekvenserne ved at gennemføre disse tiltag. Det er administrationens vurdering, at forslagene vil indebære enten forringelse af genanvendelsen, lavere serviceniveau eller sikkerhedsmæssige udfordringer, og de kan derfor ikke anbefales.

Administrationen anbefaler på den baggrund at taksten for 2021 fastholdes og at det forventede underskud for 2020 og 2021 dækkes ind via taksten i 2022 til og med 2025. Dette anbefales, da taksten for 2021 allerede er vedtaget i kommunerne og at det endelige resultat for 2021 stadig kan være påvirket af Corona og derfor ikke endnu kan vurderes præcist. Den forventede takststigning i 2022, som vil blive fremlagt som forslag på bestyrelsens møde i maj 2021, vurderes at blive ca. 32 kr. husstand i underskudsinddækning, svarende til en stigning på knap 4 %. Dertil kommer en prisfremskrivning på 2,1 %, samt eventuel yderligere takstregulering. På bestyrelsesmøde den 8. december 2020 blev rejst spørgsmålet om regnskab for hver enkelt genbrugsplads.

ARGO's administration har holdt møde med Køge Kommunes administration om dette. Der kan orienteres nærmere herom på mødet.

Miljømæssige konsekvenser

Ingen

Økonomiske konsekvenser

Forventningen er, at 2020 vil give et underskud på 10-11 mio. kr. og at det genberegnete budget for 2021 vil give et underskud på 4,2 mio. kr. altså en samlet underskud på 14,2-15,2 mio. kr. Dette underskud forslås dækket ind via taksten for årene 2022-2025.

Bilag til punkt nr. 5

- Koncept for genbrugspladser
- Udvikling i brugen af genbrugspladser
- Muligheder for besparende tiltag
- Revideret budget
- Rapport om budget for genbrugspladser

Punkt 6

Valg af revisor for ARGO

LUKKET SAG

Punkt 7

Projektrekskab Biocoverprojekt på Audebo Deponi

Beslutningstema

Biocoverprojektet i Audebo er et forsøg under Miljøstyrelsens område, hvor der arbejdes med løsninger på såkaldte biocover. Formålet med forsøget er at fjerne metangasudslip fra deponier. ARGO (KARA/NOVEREN) har i 2015 ansøgt om at komme med i forsøgsordningen og der er på Audebo Deponi udvalgt et areal hertil. Bestyrelsen skal tage stilling til revisionsprotokollatet vedrørende projektrekskab for Biocoverprojekt på Audebo Deponi. Projektrekskabet udviser et omkostningsforbrug på 1.757.000 kr. Disse omkostninger er udlagt af ARGO og forventes refunderet af Miljøstyrelsen.

Indstilling

Administrationen indstiller, at bestyrelsen godkender revisionsprotokollatet af 13. november 2020 vedrørende Biocoverprojekt på Audebo Deponi.

Beslutning

Godkendt

Sagsfremstilling

Den tidligere bestyrelse blev på møde den 18. september 2015, punkt 3, jævnfør bilag 1 orienteret om ARGOs (KARA/NOVERENS) deltagelse i Biocoverprojekt, som er et forsøg under Miljøstyrelsens område. Forsøget går ud på at mindske udledning af metangas fra deponiet. Metangas er en kraftig drivhusgas, ca. 10 gange stærkere end CO₂.

Et Biocover fungerer på den måde, at der etableres en afdækning af biomasse, det vil sige almindelig kompost, som vil fungere som en "måtte" ovenpå affaldsdeponiet. Ved at lægge biomassen ovenpå deponiet, forventes det, at det kan undgås, at deponiet afgiver metangas. Metangassen bliver, ved at sive gennem biomassen, omdannet til CO₂, som i denne sammenhæng klimamæssigt foretrækkes i forhold til den nuværende udsivning af metangas. Biocoveret er nu etableret og de næste 4-5 år vil vise hvor godt det fungerer. Der vil løbende blive udført metangasmålinger over deponiet. Denne udgift afholdes også af Miljøstyrelsen. Da biocoveret er nu færdigetableret og idriftsat, har ARGO i samarbejde med NIRAS, som er rådgiver på

projektet, udarbejdet regnskab over de medgåede omkostninger til projektet frem til regnskabs- og bud-
getstatus den 21. september 2020. Projektregnskabet er i henhold til Miljøstyrelsens revisionsinstruks,
blevet påtegnet af ARGOs revisor, Beierholm, jævnfør bilag 2. Projektregnskab og godkendt revisionsproto-
kollat sendes til Miljøstyrelsen med henblik på udbetaling til ARGO af de udlagte omkostninger. ARGO søgte
i Miljøstyrelsen om et budget på 2 mio. kr. Heraf er der forbrugt 1.757.000 kr. til opgaven.
Revisionsprotokollatet skal underskrives af bestyrelsen, jævnfør bilag 3, ifølge Miljøstyrelsens revisionsin-
struks.

Miljømæssige konsekvenser

Ingen

Økonomiske konsekvenser

Ingen, idet Miljøstyrelsen refunderer ARGO udlagte udgifter på 1.757.000 kr.

Bilag til punkt nr. 7

- Orientering om biocoverprojekt 18-09-2015
- Erklæring fra revisor Beierholm på projektregnskab 13-11-2020
- Revisionsprotokollat 13-11-2020

Punkt 8

Orientering om status for arbejdet i forhold til plan fra KL for tilpasning af affaldsenergi kapacitet

Beslutningstema

Kommunernes Landsforening (KL) offentliggjorde den 17. december 2020 sit forslag om tilpasning af af-
faldsenergi kapacitet i Danmark (liste over hvilke affaldsforbrændingsanlæg KL mener bør lukke). KL blev
anmodet om at udarbejde dette forslag i Folketingets aftale "Klimaplan for en grøn affaldssektor og cirkulær
økonomi" af 16. juni 2020. KL foreslår, at hele ARGOs kraftvarmeværk (både ovnlinje 5 og 6) lukkes i perio-
den 2026 til 2030. Bestyrelsen orienteres om status for indsatsen i forhold til KL's forslag.

Indstilling

Det indstilles, at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning

Godkendt med følgende bemærkninger:

- KL har givet afslag på aktindsigt.
- PowerPoint fra mødet vedlægges referat.
- Roskilde og Køge byråd har behandlet sagen med stor opbakning til at bevare ARGOs kraftvarmeværk.
- Der mangler svar på henvendelse til Radikale, Dansk Folkeparti og SF. Trine L. Holmberg informerer
Torben Jørgensen og John Harpøth om hvem ARGO har henvendt sig til.

Sagsfremstilling

Kommunernes Landsforening (KL) offentliggjorde den 17. december 2020 sit forslag om tilpasning af af-
faldsenergi kapacitet i Danmark (liste over hvilke affaldsforbrændingsanlæg KL mener bør lukke). KL blev
anmodet om at udarbejde dette forslag i Folketingets aftale "Klimaplan for en grøn affaldssektor og cir-
kulær økonomi" af 16. juni 2020. KL foreslår, at hele ARGOs kraftvarmeværk (både ovnlinje 5 og 6) lukkes
i perioden 2026 til 2030. Se KL's plan og den tilhørende analyserapport på [https://www.kl.dk/forsideny-
heder/2020/december/kl-klar-med-plan-for-at-tilpasse-forbraendingskapaciteten-der-gavner-baade-kli-
ma-og-oekonomi/](https://www.kl.dk/forsideny-
heder/2020/december/kl-klar-med-plan-for-at-tilpasse-forbraendingskapaciteten-der-gavner-baade-kli-
ma-og-oekonomi/).

Der har i den anledning blandet været afholdt ekstraordinært møde i ARGOs bestyrelse den 17. december 2020, været afholdt møder den 22. december 2020 og 7. januar 2021 i ARGOs borgmesterkreds, og bestyrelsen er løbende blevet holdt orienteret via mail. Der er endvidere efter aftale med borgmestrene udsendt informationsmateriale til brug for de ni ejerkommuners byråd/kommunalbestyrelser (er udsendt til bestyrelsen den 11. januar 2021, jævnfør bilag 1).

Endvidere har ARGOs ledelse afholdt møde med Ea Energianalyse (som har udarbejdet analyserapporten for KL) og Forsyningstilsynet. Forsyningstilsynet er den statslige myndighed, som skal vurdere, om KL's plan lever op til den politiske aftales krav om, at det er de mindst effektive anlæg, som lukkes. ARGOs skriftlige bemærkninger til Forsyningstilsynet er udsendt til bestyrelsen den 6. januar 2021, se bilag 2.

Det er ARGOs samlede vurdering, at der i Ea Energianalyses analyse er foretaget en række valg, gjort en række antagelser og foretaget en række udeladelser, som medfører, at analysen ikke i tilstrækkelig grad afspejler virkeligheden.

ARGO har følgende hovedpointer i forhold til KL's forslag:

- ARGO er Danmarks tredjenyeste anlæg og et af de største. Den moderne teknologi og størrelsen gør, at ARGO i dag er nr. 2 ud af 6, når det gælder om at have Sjællands laveste takster for affaldshåndtering. Og at ARGO tilsvarende er nr. 1 ud af 13, når det gælder om at have den laveste pris for fjernvarme i hovedstadsområdet. Dette har ikke indgået i analysen.
- ARGO foreslås lukket i 2026, hvor der stadig vil være en restgæld på 930 mio. kr. I den politiske aftale er der kun afsat 200 mio. kr. til samlet kompensation til alle lukkede anlæg i hele Danmark. Restgældens størrelse er ikke medtaget i analysen.
- ARGO er et af få anlæg i Danmark, som vil være i stand til at udvikle CO2-fangst, fordi det har størrelsen og fjernvarmetilknytningen. Det har ikke indgået i analysen.
- ARGO er med til at levere fjernvarme til 170.000 husstande til meget lave priser. Uden den varme, skal biomasse-anlæg levetidsforlænges, og det vil være svært at konvertere olie- og gasfyr til fjernvarme og dermed leve op til 70% reduktionen. De nuværende fjernvarmekunder vil desuden få en ekstraregning på 1.200 – 1.300 kr. pr. år. Det indgår ikke i analysen.
- ARGO har investeret markant i en række miljøtiltag som f.eks. finsortering og genbrug af metal og udfasning af småt brændbart. Det er ikke medtaget i analysen.
- ARGO forholder sig til og er reguleret ud fra i alt 53 miljøparametre vedr. luft, spildevand, slagge og CO2 udledning. Analysen forholder sig alene til 5 af de miljøparametre, som har betydning for et anlægs miljøpåvirkning og effektivitet.

Planen for interessevaretagelse er drøftet på de to borgmestermøder, hvor der var enighed om at arbejde for, at ARGOs kraftvarmeværk ikke lukkes. Der er sendt mødeinvitationer ud til relevante politiske ordførere, ministre og embedsmænd. ARGO har indgået aftale med kommunikationsbureauet Operate i forhold til at bistå med interessevaretagelsen. Bestyrelsen orienteres om aktuel status på mødet.

Miljømæssige konsekvenser

Ingen

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Bilag til punkt nr. 8:

- Orienteringsbrev til kommunalbestyrelser om mulig lukning af ARGOs affaldsanlæg i Roskilde
- ARGOs brev til Forsyningstilsynet til KLs lukkeliste

Punkt 9

Orientering om vision fra Kalundborg Kommune om Den grønne energimotorvej på Sjælland

Beslutningstema

Kalundborg Kommune har i samarbejde med Kalundborg Symbiose (hvor ARGO er medlem) udarbejdet en vision om "Den grønne energimotorvej på Sjælland". Visionen indebærer, at der etableres en fjernvarme-forbindelse fra Kalundborg til Roskilde. Bestyrelsen orienteres i nærværende sag om visionen.

Indstilling

Det indstilles, at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Kalundborg Kommune har i samarbejde med Kalundborg Symbiose (hvor ARGO er medlem) udarbejdet en vision om "Den grønne energimotorvej på Sjælland", jævnfør bilag 1. Kalundborg Symbiose er et mange-årigt samarbejde mellem private og offentlige virksomheder i Kalundborg (herunder Novo Nordisk, Novozymes, Equinor, Ørsted, ARGO, Kalundborg Forsyning og Kalundborg Kommune), se eventuelt nærmere på <http://www.symbiosis.dk/>.

Følgende fremgår af visionspapiret:

"Virksomhederne i Kalundborg har en stor uudnyttet ressource, nemlig ca. 800.000 MWh overskudsvarme. Det kan fx opvarme 44.200 husstande. Set i et historisk perspektiv, har parterne gennem mange år øget aktiviteterne og produktionen i Kalundborg, en trend der ser ud til at fortsætte. Desuden etableres flere nye virksomheder. Derfor forventes dette tal at stige i de kommende år. Der findes flere måder at udnytte overskudsvarmen på:

- Etablering af ringforbindelse, så et større nærliggende byområde (Holbæk, Roskilde, Slagelse) kan forsynes med grøn overskudsvarme, evt. opgraderet med store varmepumper decentralt
- Mulighed for sammenkobling med det eksisterende fjernvarmenet i Roskilde, hvorved der etableres sammenhæng til den vestlige del af storkøbenhavnske transmissionsnet for fjernvarme, som drives af VEKS (Vestegnens kraftvarmeselskab I/S), og som igen er koblet sammen med det københavnske transmissionsnet, som drives af CTR (Centralkommunernes Transmissionsselskab I/S). Dette vil give mulighed for øget forsyningsikkerhed og fleksibilitet i varmeforsyningen i det samlede net.
- Etablering af overskudsvarme/kold fjernvarme til landsbyer, der p.t. opvarmes med individuelle løsninger som fx oliefyr, varmepumper etc.
- Etablering af overskudsvarme/kold fjernvarme til lokalsamfund, der opvarmes med naturgas, så en udfasning kan finde sted, fx Holbæk

Alle disse løsninger kræver store investeringer i ny infrastruktur og en bred politisk opbakning, såvel regionalt som nationalt. Ligeledes kræves det, at der etableres en lokal infrastruktur til opsamling af overskudsvarme fra de forskellige punktkilder i Kalundborg."

ARGO har til arbejdet med visionspapiret bemærket og vil fortsat fremføre, at transport af CO₂ bør tænkes ind i arbejdet med at forsøge at virkeliggøre visionen, idet CO₂-fangst fra større udledere forventes at bliver virkeligheden fremover.

Det bemærkes desuden, at prisen på fjernvarmen fra Kalundborg forventes at ligge over ARGOs fjernvarmepris. Endelig skal der gøres opmærksom på, at projektet forudsætter, at der i Roskilde er mulighed for at 'booste' (hæve) temperaturen på fjernvarmevandet til minimum 100 grader, hvilket kan ske ved varme fra ARGOs kraftvarmeværk.

Miljømæssige konsekvenser

Ingen.

Økonomiske konsekvenser

Ingen

Bilag til punkt nr. 9:

- Visionspapir

Punkt 10

Orientering om det kommunale tilsyns formelle godkendelse af to aftaler om tilvalgsydelse

Beslutningstema

Denne sag er en opfølgning på orienteringspunkt på bestyrelsesmøde den 8. december 2020, punkt 3, nummer 8. I ARGOs vedtægt punkt 3.4 er ARGOs grundydelse beskrevet. Alle ni ejerkommuner modtager grundydelse. I punkt 3.5 er tilvalgsydelse beskrevet. Når en tilvalgsydelse overdrages fra en kommune til ARGO, betragtes overførslen som en kompetenceoverdragelse. I denne sag orienteres bestyrelsen om proces for godkendelse af to aftaler vedrørende tilvalgsydelse. Den ene aftale vedrører biologisk affaldsbehandling af kildeindsamlet dagrenovation (herefter KOD), som ARGO varetager for samtlige ni ejerkommuner. Den anden aftale vedrører drift af genbrugspladser for fem ejerkommuner. I forbindelse med kravet om at kommunerne fremover skal husstandsindsamle 10 fraktioner, er ARGO endvidere i gang med at vurdere, om der formelt kan være tale om kompetenceoverdragelse forbundet med ARGOs omlastning af fraktioner. Indstilling Det indstilles, at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning

Godkendt med de bemærkninger, at der kun bør være én samlet pakke til hvert byråd og sagen bør behandles før sommerferien, hvis muligt.

Sagsfremstilling

Grundydelse og tilvalgsydelse. ARGOs vedtægt punkt 3.5 og 3.6

På bestyrelsesmøde den 8. december 2020, punkt 3, nummer 8 blevet bestyrelsen orienteret om det kommunale tilsyns formelle godkendelse af tilvalgsydelse. Denne sag er en opfølgning.

ARGO udfører i henhold til vedtægten grundydelse, jævnfør punkt 3.5 for alle ni ejerkommuner. Endvidere er der i vedtægtens punkt 3.6 mulighed for, at ARGO udfører tilvalgsydelse. Tilvalgsydelse er for eksempel: drift af genbrugsstationer (nummer 2) eller biologisk affaldsbehandling (nummer 4). De ni ejerkommuner kan, uafhængigt af de andre ejerkommuner, vælge at gøre brug af en tilvalgsydelse.

Når ARGO udfører/samarbejder med en eller flere ejerkommune(r) om en tilvalgsydelse, er der tale om en kompetenceoverdragelse fra kommunen til ARGO, hvis samarbejdet medfører indskrænkning i de enkelte deltagende kommunalbestyrelses beføjelser efter lov om kommunernes styrelse § 60, stk. 1. En sådan overdragelse af kompetence skal godkendes af Ankestyrelsen.

Udover de to nævnte konkrete aftaler, som behandles i denne orienteringssag, er det med kravet om, at

kommunerne fremover skal husstandsindsamle 10 fraktioner, blevet relevant at vurdere, om omlastning af de fraktioner, som ikke er en grundydelse, skal betragtes som en kompetenceoverdragelse i lovens forstand. Der er tale om fraktionerne: glas, metal, mad- og drikkekartoner og tekstiler.

To konkrete aftaler om tilvalgsydelse

Denne sag er en opfølgning på to aftaler om tilvalgsydelse, nemlig drift af genbrugspladser (nr. 2 tilvalgsydelse) og behandling af KOD (nummer 4 tilvalgsydelse). Bestyrelsen orienteres tillige om processen for aftalernes formelle godkendelse mellem ejerkommuner og ARGO og sluttelig Ankestyrelsens godkendelse. Der henvises til orienteringspunkt på bestyrelsesmøde den 8. december 2020, punkt 3, nummer 8.

Ni ejerkommuner og ARGOs aftale om tilvalgsydelse: behandling af KOD, jævnfør ARGOs vedtægt punkt 3,5 (4) Bestyrelsen er løbende blevet orienteret om ARGOs varetagelse af opgaven omkring KOD, senest den 3. februar 2020, punkt 6 vedrørende udbud af behandling af KOD. Vedrørende anlægsopgave om permanent omlastefacilitet på Roskilde Kraftvarmeværk henvises til orientering senest den 28. september 2020, punkt 3, nummer 4. Opgaven er en tilvalgsydelse, jævnfør ARGOs vedtægt punkt 3,5 (4).

Der er udarbejdet en aftale om ARGOs udførelse af opgaven. Aftalen er forhåndsgodkendt i Ankestyrelsen og efterfølgende underskrevet af alle ni kommuner og sendt til endelig godkendelse i Ankestyrelsen. Der vedlægges til orientering en ikke-underskrevet aftale, jævnfør bilag 1.

I forbindelse med den endelige godkendelse, har Ankestyrelsen krævet, at selve KOD-aftalen behandles og godkendes i ejerkommunernes kommunalbestyrelser. Dette skyldes ifølge Ankestyrelsen, at der er tale om en aftale om kompetenceoverdragelse, som skal godkendes efter kommunestyrelseslovens § 60.

Alle ni ejerkommuner har haft sag om ARGOs udbud og håndtering af KOD-opgaven til politisk behandling. Greve Kommune har endvidere haft den egentlige aftale, jævnfør bilag 1 til godkendelse i byrådet den 24. august 2020. De øvrige otte kommuner vil efterfølgende blive anmodet om at forelægge selve aftalen for kommunalbestyrelsen. Herefter forventes Ankestyrelsen at godkende aftalen endeligt.

Fem ejerkommuners og ARGOs aftale om tilvalgsydelse: drift af genbrugspladser, jævnfør ARGOs vedtægt punkt 3,5 (2). Da KARA og senere KARA/NOVEREN løbende overtog varetagelse af driften af genbrugspladser for de nuværende kommuner: Roskilde, Køge, Lejre, Kalundborg og Stevns kommuner tilbage fra 1970'erne og frem, var der ikke fokus på de formelle aftaler om egentlig kompetenceoverdragelse, jævnfør ovenfor, og derved ej heller den endelige godkendelse i Ankestyrelsen. En godkendt aftale om en tilvalgsydelse vil være et bilag til ARGOs vedtægt. I forbindelse med godkendelse i Ankestyrelsen af KOD-aftalen, jævnfør ovenfor, har Ankestyrelsen gjort opmærksom på dette.

Det vurderes derfor nu, at ARGOs mangeårige varetagelse af driften af genbrugspladserne, skal formaliseres i en aftale om kompetenceoverdragelse, som godkendes af Ankestyrelsen og vedlægges ARGOs vedtægter som et bilag.

Der vedlægges et udkast til aftale om ARGOs varetagelse af driften af genbrugspladser, jævnfør bilag 2. Formålet med aftalen er således alene at formalisere det mangeårige samarbejde mellem ARGO og de 5 ejerkommuner, der har tilsluttet sig ARGOs genbrugspladsordning, som er beskrevet i ARGOs koncept for genbrugspladser. Aftalen vil ikke indebære nogen ændringer i det mangeårige samarbejde. Aftalen skal ikke gælde for Solrød Kommune, der har en aftale om kompetenceoverdragelse for så vidt angår en gæsteordning om brug af genbrugspladser med ARGO, som ligeledes er godkendt af Ankestyrelsen og allerede er et bilag til vedtægterne for ARGO.

Miljømæssige konsekvenser

Ingen

Økonomiske konsekvenser

Ingen

Fraværende: Martin Stokholm

Bilag til punkt nr. 10:

- Kommuneaftale om KOD underskrevet af 9 kommuner
- Aftale om drift af genbrugspladser

Punkt 11

Eventuelt

John Harpøth spurgte til status på den nye kontrakt om KOD-behandling, hvor bestyrelsen besigtigede faciliteterne i Ølstykke i december 2020. Finn Kjær oplyste, at indtil nu forløber alt som aftalt. Samlede præsentationer fra mødet vedlægges.

Fraværende: Martin Stokholm

Bilag til punkt nr. 11:

- Samlede præsentationer fra bestyrelsesmødet