

## DAGSORDEN

til møde i Bestyrelsen 2022/2025 i ARGO

tirsdag d. 6. december 2022 kl. 10:30

Ved Ringen 2, Roskilde

### Indholdsfortegnelse:

Pkt. nr.	Sag	Sidetal
1	Formanden orienterer	<a href="#">2</a>
2	Administrationen orienterer	<a href="#">3</a>
3	ARGOs regnskab for 3. kvartal 2022	<a href="#">6</a>
4	Genbrugspladsernes økonomi i 2022	<a href="#">11</a>
5	Økonomi og kapitalstruktur	<a href="#">14</a>
6	Opfølgning på ARGOs strategi 2019-2022	<a href="#">20</a>
7	ARGOs ny strategi	<a href="#">25</a>
8	Selskabsgørelse af de kommunale affaldsydelser	<a href="#">28</a>
9	Plan for aktieselskabsgørelse af affaldsenergien	<a href="#">30</a>
10	Kompetenceoverdragelse af behandling af tekstilaffald fra husstande	<a href="#">32</a>
11	Fastlæggelse af mødeplan for bestyrelsen 2023	<a href="#">35</a>
12	Orientering om udviklingsprojekt for restprodukter	<a href="#">37</a>
13	Orientering om fastsættelse af varme- og elpriser	<a href="#">40</a>
14	Orientering om cybersikkerhed	<a href="#">43</a>
15	Orientering om igangsættelse af projekt "Direkte Genbrug"	<a href="#">46</a>
16	Eventuelt	<a href="#">48</a>
17	Underskriftsside	<a href="#">49</a>

**Fraværende:** Thomas Nicolaisen (nyt udpeget medlem fra Odsherred). Jonas Bjørn Whin-terhorn. Bjørn Lykke Sørensen deltog under punkt 1 til og med 6.

**Mødet hævet kl. 18.20**



Åbent

**Punkt 1**  
**Formanden orienterer**

829

Formanden orienterer om borgmestermøde afholdt hos ARGO den 10. november 2022.

Formanden orienterede om at Odsherred kommune har udpeget Thomas Nicolaisen som nyt bestyrelsesmedlem i ARGO.

Åbent

## Punkt 2 Administrationen orienterer

829

Væsentlige økonomiske nøgletal for ARGOS låne- og afdækningsportefølje og kapitalportefølje pr. 30. september 2022 fremgår af tabel 1. Forklaringer følger nedenfor.

Tabel 1: Væsentlige økonomiske hovedtal			
	Mio. kr.	Afkast / rente	Bemærkning
1. Låne og afdækningsportefølje (gæld)	929,0	2,99 % (rentebetaling)	Renten på hovedparten af gæld er låst med renteswap. Den negative værdi af renteswaps er blevet mindre
2 Kapitalportefølje (kursværdi på værdipapirer)	377,7	-12,08 %	Negativt afkast i 2022

### 1. Låne- og afdækningsportefølje pr. 30. september 2022

Resultatet for ARGOS låne- og afdækningsportefølje pr. 30. september 2022 er tilfredsstillende.

Til uddybning vedlægges oversigt for låne- og afdækningsportefølje pr. 30. september 2022 med følgende forklaring:

Den samlede gæld udgør pr. 30. september 2022; 929,0 mio. kr. til en gennemsnitlig rente på 2,99 %. Gælden består af et lån der blev optaget af det daværende KARA/NOVEREN i 2011 til brug for finansiering af Energitårnet. Lånet udløber i 2041. 80 % af gælden i Energitårnet er risikoafdækket via renteswaps, hvilket betyder, at renten på lånet er fast uanset den generelle renteutvikling. Værdien af renteswaps fremgår i regnskabet under egenkapitalen. Da renteniveauet på nuværende tidspunkt er lavere end da swap-aftalerne blev indgået, er kursværdien aktuelt negativ, hvilket påvirker ARGOS egenkapital negativt. Ved udgangen af 2021 var den negative værdi på renteswaps opgjort til -246,4 mio. kr. Pr. 30. september 2022 er den negative værdi opgjort til -25,7 mio. kr. Udviklingen kan henføres til stigningen i det generelle renteniveau i 2022. De sidste 20 % af gælden i Energitårnet er variabelt forrentet og bliver refinansieret hvert kvartal.

### 2. Kapitalportefølje pr. 30. september 2022

Resultatet for ARGOS kapitalportefølje pr. 30. september 2022 er mindre tilfredsstillende.

ARGOs kapitalportefølje har i september 2022 haft et afkast på -3,23 % mod et benchmark på -3,00 %. Pr. 30. september 2022 er ARGOs afkast på -12,08 % mod et benchmark på -8,98 %.

Til uddybning vedlægges oversigt for kapitalportefølje pr. 30. september 2022 med følgende forklaring:

ARGO har pr. 30. september 2022 en samlet portefølje på 377,7 mio. kr. Porteføljen dækker over obligationer og investeringsforeninger. Afkastet for september måned er negativt med 12,2 mio. kr. Samlet har ARGO pr. 30. september 2022 haft et negativt afkast på 45,6 mio. kr. for 2022. Det samlede afkast består af realiserede renter, udbytter, kurstab og gebyrer på 18,6 mio. kr. samt et urealiseret kurstab på 27,0 mio. kr. Et urealiseret kurstab realiseres først ved salg fra porteføljen.

Der er realiseret et kurstab på 35,7 mio. kr. pr. 30. september 2022. Realiserede tab og gevinster bogføres løbende, og dermed indgår disse i ARGOs samlede resultat pr. 30. september 2022.

ARGOs kapitalportefølje indeholder ikke russiske værdipapirer.

### 3. Regnskab pr. 30. september 2022 – Gensalgsbutikkerne i Roskilde, Køge og Lejre kommuner

ARGO driver tre gensalgsbutikker for henholdsvis Køge, Lejre og Roskilde kommuner. ARGOs bestyrelse (det daværende KARA/NOVEREN) besluttede i 2016, at ARGO driver og mellemfinansierer butikkerne for kommunerne. Regnskabet for butikkerne indgår således ikke i ARGOs regnskab og har ikke betydning for selskabets økonomi, men her følger en kort særskilt orientering.

ARGO driver de tre gensalgsbutikker efter en specialaftale med kommunerne. Kommunerne orienteres hver især, hvert kvartal i detaljer om gensalgsbutikkernes drift og økonomi. Overskud eller underskud afregnes løbende med kommunerne.

Gensalgsbutikkerne har pr. 30. september 2022 realiseret et samlet underskud på 0,6 mio. kr. mod et budgetteret underskud på 0,2 mio. kr. i perioden. Heraf udgør underskuddet i gensalgsbutikkerne i Roskilde og Køge ca. 0,1 mio. kr. mens underskuddet vedr. gensalgsbutikken på Torkilstrup genbrugsplads i Lejre Kommune udgør ca. 0,4 mio. kr.

Der er budgetteret med et mindre overskud i Roskilde, omtrent balance i Køge og et underskud på ca. 0,5 mio. kr. i Torkilstrup i hele 2022.

Gensalg arbejder for at øge direkte genbrug af det affald, som afleveres på ARGOs genbrugspladser, dels via egne butikker og dels via partnerskaber med frivillige organisationer og samarbejde med virksomheder omkring reparation og klargøring.

Mellemregningen mellem ARGO og henholdsvis Roskilde, Køge og Lejre kommune udgjorde i starten af 2022 i alt 0,1 mio. kr. i ARGOs favør. Efter tillæg af det samlede underskud pr. 30. september på 0,6 mio. kr., samt afregning med Lejre kommune på 0,3 mio. kr. udgør mellemregningen mellem ARGO og de tre kommuner tilsammen pr. 30. september 2022 i alt 0,4 mio. kr. i ARGOs favør.

#### 4. Orientering om undervisning på genbrugspladserne

ARGO har igennem de sidste 2 år kunne tilbyde rundvisninger og undervisning på alle genbrugspladser. Der har indtil nu været ca. 1.600 skoleelever igennem sådan et forløb hvert år. ARGO har nu sat en målsætning på at kunne håndtere 250 klasser pr år, hvor der uddannes 6 genbrugspladsmedarbejdere til at forestå denne undervisning som foregår direkte på genbrugspladserne. Det er forventningen, at 250 klasser med gennemsnitligt 22 elever i hver klasse, hvilket giver 5.500 elever pr år, vil modtage information om genbrug og genanvendelse på ARGOs genbrugspladser.

#### 5. Orientering om aktiviteten ”Skraldefester”

ARGO har igennem de sidste 5 år været medlem af CORO Roskilde. CORO består af over 50 innovationsaktive medlemmer på tværs af 32 brancher, der alle tager et samfundsansvar. I kraft af COROs mangfoldighed og fælles interesser beriger man hinanden med ny viden og nye skalerbare løsninger, der skaber værdi og vækst. CORO skaber innovation i krydsfeltet mellem virksomheder, videninstitutioner og offentlige organisationer.

CORO har de sidste 5 år givet mulighed for at forskellige virksomheder kan stille en udfordring, som så søges løst via uddannelsesinstitutioner og virksomheder. ARGO har i alle årene stillet forskellige udfordringer.

Udfordringen for et par år siden var at finde løsninger på hvordan ARGO kan øge genbruget på genbrugspladserne. Dette afstedkom over 60 forskellige løsninger, hvoraf en blev valgt ud – Skraldefester. Ideen var skabt af 3 studerende fra Zealand, Sjællands erhvervsakademi. De blev projektansat i team Genbrug og havde til opgave at få afviklet disse arrangementer.

ARGO startede på den baggrund skraldefesterne i 2019. Det blev til 4 skraldefester, en på Roskilde, en på Gørlev, en på Køge og en på Torkilstrup genbrugsplads. Desværre måtte konceptet lukkes ned på grund af Corona situationen.

I 2022 har ARGO genoplivet skraldefesterne, og har på nuværende tidspunkt afholdt 2 fester på Køge, 2 på Roskilde, 2 på Torkilstrup og 2 i Gørlev, samt en på St. Heddinge og en på Hårlev genbrugspladser. ARGO har desuden valgt at holde en julespecial skraldefest d. 14. december 2022 på Køge, Roskilde, Hårlev, Gørlev, Torkilstrup, samt Viby genbrugspladser.

#### **Bilag til punkt nr. 2:**

- Låne- og afdækningsportefølje pr. 30.09.2022
- Kapitalportefølje pr. 30.09.2022

Åbent

### **Punkt 3** **ARGOs regnskab for 3. kvartal 2022**

670

#### **Beslutningstema**

Bestyrelsen skal tage stilling til regnskab pr. 30. september 2022. Resultatet samlet for ARGO I/S pr. 30. september 2022 er et overskud på 50,7 mio. kr. mod et sæsonbudgetteret underskud på 7,5 mio. kr. og et årsbudgetteret underskud på 4,4 mio. kr.

#### **Indstilling**

Det indstilles, at bestyrelsen godkender regnskab pr. 30. september 2022.

#### **Beslutning**

Godkendt.

Der var ros til det flotte regnskab.

#### **Sagsfremstilling**

Det samlede resultatet for ARGO pr. 30. september 2022 er er bedre end budget og er meget tilfredsstillende.

##### Resultat pr. 30. september 2022 (3. kvartal) for ARGO:

ARGOs omsætning blev pr. 30. september 2022 på 572,8 mio. kr., jf. *tabel 1*, svarende til 120 % af sæsonbudgettet på 475,7 mio. kr. og til 89 % af årsbudgettet på 642,5 mio. kr. ARGO har behandlet en affaldsmængde på 519.064 ton svarende til 103 % af sæsonbudgettet på 504.963 ton og til 77 % af årsbudgettet på 669.928 ton.

Pr. 30. september 2022 udviser selskabets samlede regnskab et overskud før afskrivninger og finansiering på 140,3 mio. kr. Efter afskrivninger på 48,2 mio. kr. og finansieringsomkostninger på 40,0 mio. kr., samt henlæggelser på 1,5 mio. kr., udgør det samlede overskud pr. 30. september 2022; 50,7 mio. kr. mod et sæsonbudgetteret underskud på 7,5 mio. kr. og et årsbudgetteret underskud på 4,4 mio. kr.

I de samlede finansieringsomkostninger er der medtaget realiserede kursgevinster og -tab. Urealiserede kursgevinster og -tab medtages i 4. kvartalsregnskab og i årsrapporten, idet der løbende er store kursudsving.

<b>Tabel 1: Driftsrapport i mio.kr.</b>				
	<b>Realiseret</b>	<b>Sæsonbudget</b>	<b>Årsbudget</b>	<b>Realiseret /</b>
	<b>30.09.2022</b>	<b>30.09.2022</b>	<b>2022*</b>	<b>Årsbudget</b>
				<b>1 %</b>
Omsætning	572,8	475,7	642,5	89 %
Direkte produktionsomkostninger, inkl. afgifter	383,6	359,0	481,5	80 %
Indirekte produktionsomkostninger	24,6	26,0	34,7	71 %
Kapacitetsomkostninger	24,2	26,8	35,6	68 %
<b>Resultat før afskrivninger</b>	<b>140,3</b>	<b>63,8</b>	<b>90,7</b>	<b>155 %</b>
Afskrivninger	48,2	52,5	70,0	69 %
<b>Resultatet før finansiering</b>	<b>92,9</b>	<b>11,3</b>	<b>20,7</b>	<b>446 %</b>
Finansiering	40,0	17,2	22,9	175 %
<b>Resultat før henlæggelser</b>	<b>52,2</b>	<b>-5,8</b>	<b>-2,2</b>	
Henlæggelser	1,5	1,6	2,2	70 %
<b>Resultat</b>	<b>50,7</b>	<b>-7,5</b>	<b>-4,4</b>	

\* Budget godkendt 27. maj 2021.

#### Roskilde Kraftvarmeværk:

Resultatet er meget tilfredsstillende.

Pr. 30. september 2022 udviser Roskilde Kraftvarmeværks samlede regnskab et overskud før afskrivninger og finansiering på 110,2 mio. kr. Det samlede resultat udgør et overskud på 39,3 mio. kr. mod et sæsonbudgetteret underskud på 5,9 mio. kr. og et årsbudgetteret underskud på 3,5 mio. kr.

Kraftvarmeværket i Roskilde har modtaget 257.163 ton affald til nyttiggørelse pr. 30. september 2022, svarende til 107 % af sæsonbudgettet på 241.456 ton og til 78 % af årsbudgettet på 330.000 ton. Af de 257.163 ton affald er 70.297 ton importeret.

Afgifterne udgør pr. 30. september 2022; 143,9 mio. kr. hvilket svarer til 113 % af sæsonbudgettet på 127,0 mio. kr. og til 83 % af årsbudgettet på 173,4 mio. kr.

Det store overskud pr. 30. september kan primært henføres til, at afsætningspriserne på elektricitet har været gunstige og betydeligt højere end budgetteret. I resultatet indgår den tilbagebetaling til affalds- og varme-kunderne, der blev meldt ud d. 1. sep. 2022. ARGO har pr. 30. september tilbagebetalt 15,2 mio. kr. tilbage til VEKS og 8,8 mio. kr. tilbage til affaldskunderne for perioden 1.januar – 31. august 2022. Pr. 1. september 2022 har ARGO nedsat affaldsprisen med 60 kr. pr. ton og varmeprisen med 8 kr. pr. GJ.

Forventningerne til årets resultat er bedre end budget.

Genbrugspladser:

Resultatet er tilfredsstillende.

ARGO driver 14 genbrugspladser for 6 af ejerkommunerne (Kalundborg, Køge, Lejre, Roskilde og Stevns, samt Solrød på en gæsteordning).

Pr. 30. september 2022 er der modtaget 122.164 ton på genbrugspladserne, svarende til 98 % af sæsonbudgettet på 124.558 ton og 76 % af årsbudgettet på 159.759 ton.

Pr. 30. september 2022 udviser genbrugspladsernes samlede regnskab et overskud før afskrivninger og finansiering på 23,0 mio. kr. Det samlede resultat udgør et overskud på 16,2 mio. kr. mod et sæsonbudgetteret underskud på 0,9 mio. kr. og et årsbudgetteret overskud på 0,2 mio. kr.

Genbrugspladsernes samlede omsætning er steget med 9,7 mio. kr. i forhold til sæsonbudgettet på 99,2 mio.kr., hvilket især skyldes gunstige priser på genanvendelige materialer samt stigning i antal indkørsler på genbrugspladsen. De gunstige priser har resulteret i en meromsætning på 7,2 mio. kr. hvilket primært kommer fra metalpriserne (3,4 mio. kr.) samt priserne på pap (2,4 mio. kr.). Der har været ca. 8.400 flere erhvervsbesøgende på genbrugspladserne og ca. 2.300 flere indkørsler fra solrødborgere, end budgetteret.

Forventningerne til årets resultat er bedre end budget.

Audebo Miljøcenter m.fl.:

Resultatet er mindre tilfredsstillende, idet den primære årsag til det mindre tilfredsstillende resultat er kursstab på ARGOs beholdning af værdipapirer, der ikke er direkte koblet til driften.

Audebo Miljøcenter m.fl. dækker over flere ordninger såsom Audebo Deponi, omlastning på Gadstrup Genanvendelses anlæg, Have- & Parkoverskud samt KOD (Madaffald).

Udover deponeringsegnet affald behandler Audebo Deponi også forbrændingsegnet affald, rent træ, gips, asbest og jern og metal. De behandlede affaldsmængder på Audebo Deponi pr. 30. september flugter med de budgetterede mængder.

Gadstrup Genanvendelses anlæg omlaster en række genanvendelige fraktioner; jern og metal, glas og flasker, plast, metal og TetraPak samt pap og papir. Der er behandlet knap 500 flere ton affald på Gadstrup Genanvendelses anlæg, hvilket har givet en indtægt på 2,5 mio. kr. mere i forhold til budgetteret.

Have- & Parkoverskud har givet et overskud på 0,6 mio. kr. mod et forventet overskud på 1,2 mio. kr. pr. 30. september 2022. Have- & Parkoverskud har modtaget lidt færre mængder men den primære årsag til resultatet er øgede finansieringsomkostninger grundet realiseret kurstab på investeringer.



KOD har givet et underskud på 0,6 mio. kr. mod et forventet resultat på 0,0 mio. kr. pr. 30. september 2022. KOD har behandlet lidt flere mængder end budgetteret. Den primære årsag til resultatet er øgede finansieringsomkostninger grundet realiseret kurstab på investeringer.

Deponiet har givet et underskud på 5,1 mio. kr. mod et forventet underskud på 1,7 mio. kr. pr. 30. september 2022. Underskuddet kan primært henføres til øgede finansieringsomkostninger som følge af realiseret kurstab på investeringer.

Pr. 30. september 2022 udviser regnskabet for Audebo Miljøcenter m.fl. et overskud før afskrivninger og finansiering på 7,1 mio. kr. Det samlede resultat udgør et underskud på 4,8 mio. kr. mod et sæsonbudgetteret underskud på 0,7 mio. kr. og et årsbudgetteret underskud på 1,0 mio. kr. Audebo Miljøcenters andel af det samlede kurstab på ARGOs værdipapirer udgør 5,1 mio. kr. og er derfor en væsentlig årsag til underskuddet.

Pr. 30. september 2022 er der modtaget 139.737 ton i Audebo Miljøcenter m.fl., svarende til 101 % af sæsonbudgettet på 138.949 ton og til 78 % af årsbudgettet på 180.169 ton.

Forventningerne til årets resultat er dårligere end budget.

#### Balance:

Pr. 30. september 2022 udgør ARGOs balance 1.560,0 mio. kr.

Aktivsiden udgøres af anlægsaktiver på 985,1 mio. kr., likvide beholdninger på 90,8 mio. kr., værdipapirer på 375,4 mio. kr., en debitorbeholdning på 47,3 mio. kr. samt øvrige poster på 61,2 mio. kr.

Passivsiden udgøres af langfristet gæld på 1.235,0 mio. kr., hvoraf de 891,8 mio. kr. er finansiering af ovnlinje 6. Resten af den langfristede gæld udgøres af 246,4 mio. kr. vedrørende swapaftalen og 96,7 mio. kr. er gæld til forbrugerne. Herudover indeholder passivsiden 122,3 mio. kr. i kortfristet gæld og forpligtelser på 76,4 mio. kr., hvilket resulterer i en egenkapital på 126,3 mio. kr.

Værdien af swapaftalen er reguleret pr. 31. december 2021, hvor den udgjorde 246,4 mio. kr. Værdien af swapaftalen reguleres en gang årligt, i forbindelse med 4. kvartals regnskab.

I henhold til vedtægterne for ARGO, forrentes og tilskrives kommunernes indskudskapital (ud over basisindskuddet) løbende. Det samlede indskud udgør 316,3 mio. kr. pr. 30. september 2022, hvoraf forretningen af indskudskapitalen indgår med 35,0 mio. kr.

#### Anlæg:

Anlægsbudgettet for 2022 indeholder dels bevillinger for 2022 på 35,4 mio. kr., samt overførte bevillinger fra tidligere år på netto 66,9 mio. kr. Budgettet for 2022 er således 102,4 mio. kr. i alt.

Heraf er der pr. 30. september 2022 anvendt 43,8 mio. kr.

En del af de overførte anlægsbevillinger kan henføres til reinvesterings og hovedreparation af ovnlinje 5 på kraftvarmeværket samt en facaderenovering af bygningen til ovnlinje 5. Det skønnes ikke, at anlægsbudgetterne for de to projekter udnyttes fuldt ud i 2022. Restbevillingen til renovering af ovnlinje 5 skønnes umiddelbart at blive anvendt i 2023 mens bevilling til facaderenovering afventer øvrige beslutninger om etablering af røggaskondensering og anlæg til CO2-fangst.

På genbrugspladserne er der afsat anlægsbevillinger til nyetablering af genbrugspladsen i Torkilstrup samt renovering af genbrugspladsen i Roskilde (mandskabshus mv.). Projekterne igangsættes ikke i 2022, idet de afventer hhv. proces og drøftelser med Lejre Kommune samt prisudviklingen på materialer til projektet i Roskilde, idet projektet aktuelt er betydeligt dyrere at realisere end lagt til grund.

Der er færdigmeldte anlæg på 7,7 mio. kr. i 2021 samt færdigmeldte anlæg på 25,2 mio. kr. i 2022. De færdigmeldte anlæg i 2022 er primært den nye bygning til omlastning af KOD på Roskilde Kraftvarmeværk, samt indkøb af 3 el-trucks og 1 gravemaskine til Genbrugspladserne.

### **Miljømæssige konsekvenser**

Ingen.

### **Økonomiske konsekvenser**

Ingen selvstændige økonomiske konsekvenser.

### **Bilag til punkt nr. 3:**

- ARGOs regnskab for 3. kvartal 2022

Åbent

#### Punkt 4

#### Genbrugspladsernes økonomi

2680

#### Beslutningstema

Der er udsigt til et betydeligt overskud på ARGOs genbrugspladser i 2022. Der skal tages stilling til om en del af overskuddet skal tilbagebetales til de kommuner, som ARGO driver genbrugspladser for.

#### Indstilling

Det indstilles at ARGO tilbagebetaler 70 kr. pr. husstand til de kommuner, som ARGO driver genbrugspladser for, samt et forholdsmæssigt beløb til Solrød Kommune vedr. brug af gæsteordning.

#### Beslutning

Godkendt.

#### Sagsfremstilling

##### Baggrund

Der er realiseret et betydeligt overskud på ARGOs genbrugspladser i årets første 10 måneder, og der skønnes et overskud på potentielt op mod 17-20 mio. kr. samlet for 2022, *jf. tabel 1*. Der er i 2022 budgetteret med et mindre underskud på genbrugspladserne på knap 1 mio. kr.

Tabel 1. Økonomi for genbrugspladser i 2022		
Mio. kr.	Realiseret 31.10.2022	Skøn for hele året
<b>Resultat</b>	<b>18,1</b>	<b>Ca. 17-20</b>

Genbrugspladsernes omsætning stammer primært fra ARGOs opkrævning af takster fra de kommuner, som ARGO driver genbrugspladser for. Den positive udvikling i økonomien på genbrugspladserne kan primært henføres til 1) færre modtagne affaldsmængder og 2) gunstig udvikling i materialepriser.

##### Ad 1) færre mængder

Når der er færre afleverede mængder på genbrugspladserne, betyder det, at der er en mindre mængde affald, der skal afsættes fra genbrugspladserne. På enkelte fraktioner er der en positiv afsætningspris (f.eks. jern og metaller samt pap) mens der på de fleste mængder er en negativ afsætningspris. Den gennemsnitlige ud-

gift for at afsætte en modtaget mængde affald fra en besøgende på en genbrugsplads er negativ (dvs. ARGO betaler gennemsnitligt for at komme af med affaldet). Derfor bidrager en mindre affaldsmængde positivt til genbrugspladsernes økonomi.

Ad 2) gunstig udvikling i materialepriser

De generelle råvarepriser har ligget på et højt niveau igennem 2022. Det betyder, at ARGOS afsætningspriser på bl.a. jern og metaller samt pap har været gunstige og større end budgetteret i 2022.

#### Udvikling i ARGOS takster

I 2020 realiserede genbrugspladserne et underskud på knap 10 mio. kr. Underskuddet kunne primært henføres til en større mængde behandlet affald samt dårligere afsætningspriser som følge af corona-pandemien.

I lyset af det realiserede underskud i 2020 blev der budgetteret med en takstforhøjelse på 85 kr. fra 2021 til 2022 svarende til en takst på 945 kr. pr. husstand i 2022. Tilsvarende er taksterne steget for erhvervsindkørsler, hvor taksten i 2022 udgør 214 kr. pr. indkørsel.

I 2021 blev der realiseret et overskud på genbrugspladserne på 6,7 mio. kr. Overordnet set er økonomien i ordningen robust.

#### Løsning

Et overskud på 17-20 mio. kr. i 2022 vurderes af en størrelse, så det er muligt at tilbagebetale en del af overskuddet i 2022 indenfor en stadig robust økonomi. Der foreslås en tilbagebetaling til kommunerne på 70 kr. pr. husstand. Det vil give en samlet tilbagebetaling og dermed mindre indtægt på ca. 8,5 mio. kr. i 2022, *jf. tabel 2.*

<b>Tabel 2. Forslag til skønsmæssig tilbagebetaling pr. kommune ved 70 kr. pr. husstand</b>	
	<b>Beløb i mio. kr.</b>
Køge	1,9
Lejre	0,9
Roskilde	2,9
Kalundborg	1,9
Stevns	0,8
Solrød	0,25
<b>I alt</b>	<b>Ca. 8,5</b>

Amn: Beregnet med afsæt i antal husstande i 2021. Konsolideres med antal husstande i 2022.

I 2023 budgetteres der med et mindre overskud på 1,7 mio. kr. Der lægges ikke op til at justere de allerede godkendte takster på 965 kr. pr. husstand i 2023. Dette skal ses i lyset af den usikkerhed, der præger området. Aktuelt er der store udsving i underskud hhv. overskud imellem årene. Det vurderes derfor hensigtsmæssigt at fastholde taksterne i 2023 på nuværende niveau. Der kan i løbet/slutningen af 2023 evt. overvejes en ny tilbagebetaling til kommunerne, hvis økonomien i 2023 måtte udvikle sig særligt gunstig.

I forbindelse med budgetlægningen for 2024 vil der blive taget stilling til takstniveauet for 2024.

Det vurderes, at genbrugspladserne i de kommende år står foran nyinvesteringer som led i de nye regler for direkte genbrug. Der er fortsat usikkerhed om det konkrete investeringsbehov og der udestår konkret stillingtagen til finansiering mv.

Der lægges ikke op til at justere og tilbagebetale takster til erhvervskunderne. Der er en betydelig mængde forskellige erhvervskunder og for en række kunder vil tilbagebetalingen være relativt lille. Der lægges i stedet op til at se på erhvervskundernes takster i forbindelse med budgetlægningen for 2024.

#### Særligt vedr. gæsteordning for Solrødborgere

ARGO driver ikke genbrugspladser i Solrød Kommune, men borgere i Solrød kan benytte ARGOs genbrugspladser i de øvrige kommuner via den såkaldte gæsteordning. Ordningen betyder, at ARGO opkræver et beløb pr. indkørsel.

Der lægges op til, at Solrød kommune får en tilbagebetaling, der svarer til deres relative andel af alle indkørsler på ARGOs genbrugspladser. Det betyder en tilbagebetaling til Solrød Kommune på skønsmæssigt 0,25 mio. kr. for 2022.

#### Proces for tilbagebetaling

Efter normal praksis vil der ske en efterregulering af kommunernes betaling til ARGO i januar i det efterfølgende år. Her efterreguleres kommunernes betaling pba. af det faktiske antal husstande i kommunen i året. Det betyder, at ARGO justerer den kommunale betaling for 2022 i januar 2023 (idet efterreguleringen dog indgår i regnskabet for 2022).

En evt. tilbagebetaling vil blive håndteret som led heri. Det betyder, at kommunerne får en evt. tilbagebetaling for 2022 i januar 2023.

### **Miljømæssige konsekvenser**

Intet at bemærke

### **Økonomiske konsekvenser**

Mindreindtægter på ca. 8,5 mio. kr. i 2022.

Åbent

## Punkt 5

### Økonomi og kapitalstruktur

670

#### Beslutningstema

Der skal tages stilling til overvejelser om disponering af det forventede overskud på ARGOs kraftvarmeværk i 2022 og overvejelser om ARGOs kapitalstruktur, herunder om der evt. skal sælges værdipapirer mhp. at indfri renteswaps og langfristet gæld. Der skal endvidere tages stilling til en mulig teknisk justering af de budgettede afskrivninger på kraftvarmeværket i 2023, der kan give større økonomisk fleksibilitet.

#### Indstilling

Det indstilles, at

1. disponeringen af året overskud i 2022 så vidt muligt sker mhp. at styrke kapitalgrundlaget for det kommende aktieselskab.
2. ARGO fastholder beholdningen af værdipapirer, den langfristede gæld og tilhørende renteswaps for nuværende.
3. ARGOs administration får mulighed for teknisk at ændre afskrivningerne i 2023 i forhold til budget 2023 mhp. større økonomisk fleksibilitet.

#### Beslutning

Godkendt.

#### Sagsfremstilling

##### Baggrund

ARGOs økonomi er overordnet set robust. Ekstraordinære økonomiske forhold i 2022 giver dog anledning til overvejelser om ARGOs økonomiske tilgang i forhold til:

- Udsigt til et overskud i 2022 på kraftvarmeværket som følge af høje elpriser
- ARGOs beholdning af værdipapirer og langfristet gæld rentesikret via renteswaps
- Kommende ny regulering i form af selskabsgørelse af kraftvarmeværket og konkurrenceudsættelse

ARGO har fået ekstern rådgivning fra rådgivningsvirksomheden Deloitte ift. økonomiske opmærksomhedspunkter og anbefalinger i lyset af ovenstående.

##### Udsigt til overskud i 2022

ARGO har udsigt til et overskud i 2022 på kraftvarmeværket. Overskuddet kan primært henføres til udviklingen i elpriserne, der er betydeligt højere end budgetteret i 2022, hvilket også var baggrunden for den ekstra-

ordinære nedsættelse af taksterne for aflevering af restaffald og for varmeprisen, der blev meldt ud d. 1. september. Elpriserne satte rekord henover sommeren, men der er tendenser til, at priserne i efteråret 2022 har været lavere. Priserne er dog stadig på et historisk højt men svingende niveau.

Der skønnes aktuelt et overskud på kraftvarmeværket på 50-60 mio. kr. i 2022 inkl. tilbagebetaling til affalds- og varmekunderne, *jf. tabel 1*. Resultatet er fortsat forbundet med betydelig usikkerhed og afhænger i høj grad af den fortsatte udvikling i elpriserne.

Tabel 1. Økonomi for kraftvarmeværket i 2022		
Mio. kr.	Realiseret 30.09.2022	Skøn for hele året
<b>Resultat i 2022</b>	<b>39,3</b>	<b>50-60</b>
<i>- heraf effekt af pris og takstnedsættelser</i>	<i>Ca. -24</i>	<i>Ca. -36</i>

Den økonomiske regulering af ARGO tager afsæt i hvile-i-sig-selv-princippet. Det betyder, at ARGO som udgangspunkt ikke skal eller må opbygge et overskud. Dette princip er gældende for alle ARGOs affaldsordninger hver især. Inden for reguleringen og hvile-i-sig-selv-princippet er der en række fortolkninger samt praksis indenfor området, *jf. bilag 1*.

#### *ARGOs beholdning af værdipapirer og langfristet gæld*

ARGO har en beholdning af finansielle aktiver investeret i aktier og obligationer, som er investeret indenfor rammerne af ARGOs finansielle strategi. Det betyder, at ARGOs portefølje har en relativt lav risikoprofil, *jf. bilag 1*. Udviklingen på de finansielle markeder, har medført et negativt afkast på godt 12 pct. i de første ni måneder af 2022, *jf. tabel 2*.

Tabel 2. ARGOs finansielle aktiver pr. 30. september 2022		
	Beløb i mio. kr.	Afkast i 2022 (pct.)
Obligationer	331,9	-
Aktier	45,8	-
<b>I alt</b>	<b>377,7</b>	<b>-12,08</b>

Aktuelt har 80 pct. af ARGOs langfristede gæld fast rente, der er sikret via renteswapaftaler og 20 pct af gælden er variabelt forrentet, hvor renten fastsættes hvert kvartal. ARGOs langfristede gæld har således mindst muligt renterisiko indenfor rammerne af den finansielle strategi, *jf. tabel 3*.

#### Tabel 3. Fordeling af ARGOs langfristede gæld pr. 30 september 2022

	Beløb i mio. kr.	Rente	Andel (pct)
Gæld med fast rente (sikret med swap)	743,2	3,61	80
Variabelt forrentet gæld	185,8	0,50	20
<b>I alt</b>	<b>929,0</b>	<b>2,99 (gns.)</b>	<b>100</b>

ARGOs langfristede gæld udløber og er tilbagebetalt i 2041. Værdien af ARGOs renteswaps bogføres i ARGOs regnskab og udgjorde -246,6 mio. kr. med udgangen af 2021. Siden årsskiftet er den negative værdi af ARGOs renteswaps faldet betydeligt og udgør -25,7 mio. kr. med udgangen af september 2022. Værdien af renteswaps er et udtryk for den omkostning der ville være, ved at komme ud af de indgåede swap-aftaler.

### Løsning

Rådgivningsvirksomheden Deloitte har rådgivet ARGO med fokus på to ordnede hovedspor; i) disponering af årets overskud i 2022 på kraftvarmeværket og ii) overvejelser om ARGOs kapitalstruktur, herunder rådgivning om indfrielse af swapaftaler og/eller nedbringelse af langfristet gæld finansieret via salg af værdipapirer.

Deloitte anbefaler overordnet at styrke kapitalgrundlaget frem mod selskabsførelse og konkurrenceudsættelse af affaldsenergien og fastholde ARGOs nuværende finansielle positioner ift. beholdning af værdipapirer og langfristet gæld, jf. tabel 4.



**Tabel 4. anbefalinger og opmærksomhedspunkter fra Deloitte (ARGOs formuleringer og tolkninger)**

Opmærksomhedspunkt/anbefaling	Bemærkning
1. Disponering af årets resultat i 2022 skal ses i sammenhæng med kommende aktieselskabsgørelse	ARGO står overfor store forandringen i den kommende tid i form af bl.a. aktieselskabsgørelse af kraftvarmeværket og konkurrence på restaffald. Økonomiske dispositioner i 2022 og i de kommende år frem mod selskabsgørelsen bør ses i sammenhæng hermed.
2. Kapitalgrundlag kan med fordel styrkes inden aktieselskabsgørelse	ARGO kan med fordel sikre økonomisk robusthed inden den kommende konkurrence. Styrket kapitalgrundlag øger konkurrencedygtighed og kan sikre ejerne øget værdi i fremtiden. Overskud i 2022 og i de kommende år pga. høje elpriser kan styrke kapitalgrundlaget. Regnskabsteknisk bør der sondres mellem overskud på varmesiden og affaldssiden, idet reguleringen er mere håndfast på varmesiden. Regnskabsteknisk kan der kigges på regulatoriske afskrivninger i varmeregnskab og gebyrregnskab.
3. ARGOs beholdning af værdipapirer er fornuftigt sammensat	Ud fra ARGOs investeringspolitik og risikoprofil er ARGOs beholdning af værdipapirer fornuftigt sammensat. Der har været tab på værdipapirer i 2022 pga. stigende renter. Ingen ved om der kommer yderligere tab, men den generelle anbefaling er, at fastholde investeringspositioner i et kapitalmarked der har været præget af stor nedgang.
4. Fasthold finansieringen (dvs. lån i KommuneKredit)	ARGO har fornuftige og billige lån i KommuneKredit. Der er usikkerhed om lånemuligheder i den kommende nye regulering på området. Aktuelt er der bindinger på, hvilke aktiviteter der kan lånes til, idet der kun kan optages lån til nyinvesteringer. Behov for likviditet til fremtidige investeringer kan tilsige at afvente og fastholde nuværende lån. Billedet kan ændre sig med den kommende garantiprovision, og kapitalstrukturen skal genovervejes som led i kommende selskabsgørelse.
5. Evt. indfrielse af renteswap afhænger af forventningen til renteutviklingen	Renteswap kan indfris relativt billigt p.t. Hvis man tror på yderligere rentestigninger bør swap fastholdes. Tror man på rentefald, kan det overvejes at indfri swap. Men markedets forventninger til renteutviklingen er prissat i indfrielsesprisen på swap-aftaler. Hvis swap indfris og gælden fastholdes eksponeres ARGO for yderligere renterisiko.

*ARGOs overvejelser*

Der er indgået en række politiske aftaler, der medfører ændringer af rammevilkårene i de kommende år, jf. boks 1.

### **Boks 1: Overvejelser om fremadrettet ny regulering – centralt at ARGO er godt rustet**

Affaldsbranchen er omfattet af en række politiske aftaler, der medfører betydelige ændringer af rammevilkårene i de kommende år. Væsentligt står en selskabsgørelse og øget konkurrence på det forbrændingsegnete affald. Den konkrete lovgivning om de fremadrettede rammevilkår udestår stadig og processen omkring lovforslag, er efter det oplyste forsinket på grund af valg til Folketinget og regeringsdannelse.

Det fremgår af den Klimaplanen for affaldsområdet fra 2020, at kapaciteten på danske forbrændingsanlæg skal nedbringes, så den flugter med de danske affaldsmængder i 2030, hvilket med de aktuelle skøn for affaldsmængderne betyder en reduktion i den danske forbrændingskapacitet på 30 pct.

Det vurderes centralt, at ARGO kan klare sig i den fremadrettede konkurrence. For det første vil det understøtte sikker og billig affaldsbehandling uden store transportomkostninger for ARGOs ejerkommuner. For det andet er der en langfristet gæld i ARGO, der stammer fra finansieringen af energitårnet. Gælden udløber først i 2041. Hvis ARGO teoretisk set ikke er konkurrencedygtig i et fremadrettet liberaliseret affaldsmarked, vil den udestående gæld skulle håndteres.

Overordnet set vurderes det, at ARGO er fornuftigt rustet til den kommende konkurrence, idet økonomien er robust og taksterne på det forbrændingsegnete affald er blandt de laveste i landet. Det er dog helt centralt, at ARGO kan klare sig i den fremadrettede konkurrence, så affaldshåndteringen sikres og så ejerkommunernes værdier i selskabet bevares, herunder muligheden for fortsat at tilbagebetale den langfristede gæld.

Deloitte's anbefalinger flugter med ARGOs overvejelser. Generelt bør tilstræbes en fornuftig balance mellem lave priser for både varme- og affaldskunder samt en robust selskabsøkonomi, der gør virksomheden konkurrencedygtig i et fremadrettet liberaliseret marked.

Jf. særskilt sag om køreplan for den kommende selskabsgørelse skal en række spor også af økonomisk karakter afdækkes frem mod selskabsgørelse af ARGOs affaldsydelser. I den forbindelse skal der tages stilling til en række økonomiske forhold, og det vil som led heri være relevant at genbesøge balancerne i fx beholdningen af værdipapirer, størrelsen på den langfristede gæld samt rentesikring via swap-aftalerne.

Parallelt med selskabsgørelsen tilkommer også mere viden om det kommende investeringsbehov i ARGO, hvor fx størrelse på investeringer i og reguleringsmæssige rammer for et kommende CO<sub>2</sub>-fangtsanlæg (CCS) på kraftvarmeværket bliver mere kendt.

I det lys lægger ARGO op til at arbejde videre med og følge den overordnede retning i Deloitte's anbefalinger. Der lægges blandt andet vægt på, at det usikre reguleringsgrundlag for fremadrettede lånoptag tilsiger, at det kan være fornuftigt at have tilgængelige kapital, der ikke afhænger af fremadrettede regler for at optage nye lån. Det foreslås derfor at fastholde ARGOs beholdning af værdipapirer, samt langfristede gæld med tilhørende renteswaps for nuværende.

For så vidt angår disponering af årets overskud, tages der endeligt stilling til dette, når årets resultat er kendt. Det overordnede pejlemærke vil være, at sikre økonomiske robusthed frem mod en selskabsgørelse indenfor rammerne af den nuværende regulering og praksis for hvile-i-sig-selv. En sådan tilgang vurderes at sikre den rette balance mellem fremadrettet robusthed og lave priser, jf. at ARGO allerede har sænket priser og takster i 2022.

*Særligt vedr. budgetterede afskrivninger i 2023 for varmesiden, jf. indstillingspunkt 3*

ARGOs bestyrelse har godkendt ARGOs budget for 2023 i foråret 2022 med tilhørende omkostninger og afskrivninger. ARGO afleverer hvert år særskilte budgetter og regnskaber for varmesiden til Forsyningstilsynet, der følger særlige regelsæt. Praksis hos ARGO er, at omkostninger og afskrivninger i disse flugter med ARGOs budget for 2023.

Deloitte anbefaler, at niveauet for afskrivninger i 2023 genovervejes i varmeregnskabet til Forsyningstilsynet. Reglerne i varmemforsyningsloven i forhold til resultatdisponering (f.eks. tilbagebetaling af overskud til varmekunder) er relativt håndfaste. En justering af afskrivningerne kan give ARGO større fleksibilitet ift. resultatdisponeringen for 2022 og 2023. ARGO kan således få et større spillerum ift. en vurdering af, om det er mest hensigtsmæssigt at afskrive anlæg ift. f.eks. at tilbagebetale overskud til kunderne. En justering af afskrivningerne vil stadig være inden for rammerne af den gældende regulering.

Det foreslås derfor, at administrationen får mandat til at justere de anmeldte afskrivninger i 2023. Dette vil kunne ske, uden at det påvirker den godkendte varmepris, affaldstakster eller det budgetterede årsresultat i ARGOs budget for 2023, idet der også kan være grundlag for at justere den budgetterede el-indtægt for 2023.

Den konkrete budgetanmeldelse for 2023, herunder evt. ændrede afskrivninger i forhold til det budgetterede i 2023, fastlægges frem mod årsskiftet 22/23.

### **Miljømæssige konsekvenser**

Ingen.

### **Økonomiske konsekvenser**

Ingen.

### **Bilag til punkt nr. 5:**

- Kapitalstruktur i ARGO

Åbent

## **Punkt 6**

### **Opfølgning på ARGOs strategi 2019-2022**

907

#### **Beslutningstema**

ARGOs bestyrelse vedtog på mødet den 11. februar 2019, en strategi for ARGO for perioden 2019-2022. I strategien er fastlagt en række strategiske målsætninger. I nærværende sag gives en status for målopfyldelse indenfor hver målsætning. Samlet set vurderes det, at der er opnået gode resultater, og at der har været tilfredsstillende fremdrift.

#### **Indstilling**

Det indstilles, at bestyrelsen godkender opfølgning på ARGOs strategi 2019-2022.

#### **Beslutning**

Godkendt idet der var ros til de mange resultater der er opnået i perioden.

#### **Sagsfremstilling**

ARGOs bestyrelse vedtog på mødet den 11. februar 2019, en strategi for ARGO 2019-2022 "ARGO omdanner affald til ressourcer", jævnfør bilag 1. Strategien fastlægger en mission og en vision for ARGO og der opstilles 6 resultatmål og en række strategiske målsætninger.

ARGOs mission "ARGO omdanner affald til ressourcer" betyder at affaldshierarkiet udgør det grundlæggende princip for ARGOs håndtering af affaldet. ARGO prioriterer således genbrug højest og bidrager til affaldsforebyggelse, dernæst genanvendelse og herefter energiudnyttelse/nyttiggørelse. Deponering prioriteres lavest.

ARGOs vision "ARGO er førende på europæisk plan indenfor genbrug, genanvendelse, nyttiggørelse og deponering af affald. Til gavn for brugerne løser vi alle opgaverne på den mest ansvarlige og bæredygtige måde – økonomisk, miljømæssigt og samfundsmæssigt".

De strategiske målsætninger fordeler sig på hver af de fire områder:

- Direkte genbrug og affaldsforebyggelse
- Genanvendelse
- Energiudnyttelse
- Affaldsdeponering

ARGO har i strategiperioden arbejdet med at iværksætte indsatser, som så vidt muligt skal sikre opfyldelse af de strategiske målsætninger. Bestyrelsen har hvert år på bestyrelsesmødet i december fået forelagt en status for indsatserne. Seneste status blev givet på mødet den 7. december 2021. Nedenfor følger en opsummering af resultater og målopfyldelsen på de fire områder for hele perioden 2019-2022.

### **Direkte genbrug og affaldsforebyggelse**

Indenfor dette område er fastsat 5 strategiske målsætninger, som omhandler forøgelse af direkte genbrug, formidling til skoleelever, brugere og offentlighed samt samarbejde med ejerkommuner og eksterne parter. Der er gennemført projekter og aktiviteter indenfor de 5 målsætninger. Samlet set vurderes målopfyldelsen at være tilfredsstillende, dog har læringsindsatsen været forsinket pga corona-nedlukningen.

#### *Resultater og status:*

- ARGO har nu i alt tre gensalgsbutikker i Køge, Roskilde og Torkilstrup.
- ARGO har i perioden 2019-2022 udsorteret 4939 ton til direkte genbrug via gensalgsbutikkerne, hvilket svarer til en CO2 besparelse på ca. 10.385 ton.
- Der har været flere initiativer for at øge borgernes adgang til direkte genbrug. Dette arbejde er indenfor rammerne af den nye lovgivning blevet intensiveret. I efteråret 2022 er der således igangsat et projekt om øget adgang til direkte genbrug.
- ARGO er medlem af CORO-lab, som arbejder med partnerskaber og bæredygtig innovation. ARGO har i alle årene stillet en udfordring i forbindelse med COCONF, hvor uddannelsesinstitutioner arbejder med forslag til innovative løsninger på de udfordringer virksomhederne stiller.
- ARGO indførte et nyt koncept med skraldefester på genbrugspladserne. Skraldefesterne blev udviklet i forbindelse med COCONF og efter en pause under corona-nedlukningen er de blevet opstartet igen. Der har i efteråret 2022 været afholdt skraldefester på 5 pladser i to omgange og der er planlagt en "skraldefest- julespecial" i december måned. Indsatsen fortsættes i årene fremover.
- ARGO har fra 2020 haft en læringskonsulent ansat til at udvikle læringsforløb og styrke arbejdet med skoleelever. På grund af Corona-situationen har indsatsen været forsinket og er ikke nået så langt som ventet. Samlet set vurderes det at ca. 4.800 besøgende vil have været i kontakt med ARGOs skoletjeste i 2022. Indsatsen fortsætter i den nye strategi.
- Der er i samarbejde med tre andre affaldsselskaber udarbejdet 10 Informationsvideoer om affaldsfraktioner, som er tilgængelige på YouTube. Yderligere videoer er under udarbejdelse.
- ARGO har haft fokus på at understøtte arbejdet i kommunerne med indførelsen af de nye tiltag som følger af klimaplanen. ARGO fik derfor i 2020 udarbejdet en rapport med mulige tilrettelæggelser af den kommunale indsamling af de 10 fokusfraktioner. I tråd hermed udarbejdede ARGO i 2021 et fælles baggrundsmateriale til de kommunale affaldsplaner. ARGO koordinerer og faciliterer de fælles indsatser i affaldsplanerne.

### **Genanvendelse**

Indenfor dette område er fastsat 3 strategiske målsætninger, som omhandler bedre udsortering på genbrugspladser, bedre genanvendelse af restaffaldet fra husstande og løft i kvalitet af genanvendelsen. Der er gennemført projekter og aktiviteter indenfor målsætningerne. Samlet set vurderes målopfyldelsen at være tilfredsstillende.

#### *Resultater og status:*

- På ARGOs genbrugspladser udsorteres stadigt stigende mængder til genanvendelse. Således blev der i 2018 udsorteret 113.818 ton, mens der i 2021 blev udsorteret 135.529 ton.
- ARGO indførte i 2019 som det første affaldsselskab i Danmark et "Farvel til stort og småt brændbart" på genbrugspladserne. Det har medført en reduktion på i det affald der sendes til forbrænding fra genbrugspladserne.
- Ny genbrugsplads i Hårlev blev indviet i december 2020.
- De indsamlede mængder af madaffald er steget gennem perioden. ARGO indgik derfor i 2021 en ny aftale om bioforgasning af madaffaldet. Alle ni ejerkommuner har kompetenceoverført opgaven til ARGO og det er lykkedes at få en aftale med høje miljøkrav. Der er foretaget en tæt opfølgning på kontrakten med afsætningen af KOD. Alle vilkår overholdes.
- Etablering af silo på Håndværkervej til omlastning af KOD. Byggeriet blev forsinket på grund af en række tekniske udfordringer og den nye silo blev taget i brug i foråret 2022.
- Der blev i 2021 lavet et fælles udbud af indsamlingen af farligt affald. Syv ARGO-kommuner deltog (Stevns, Køge, Solrød, Roskilde, Lejre, Kalundborg og Odsherred).
- I strategiperioden har de fleste kommuner igangsat indsamling af plast ved husstandene. ARGO udbød i 2019 opgaven med genanvendelse af plast sammen med ARC, Vestforbrænding og Københavns Kommune. Opgaven er senere blevet genudbudt, da mad- og drikkevarekartoner skulle indgå i udbuddet. Mængde af plast, der bliver sendt til genanvendelse er øget fra 2202 ton i 2019 til 5500 ton i de 10 første måneder af 2022. Ved første sortering på sorteringsanlægget er der udsorteret 75 % blandet lavkvalitets- og høj kvalitetsplast.
- Øget fokus på dokumentation og reel genanvendelse. ARGO har en strategisk målsætning om fokus på reel genanvendelse og dokumentation. Udbud i samarbejde med flere affaldsselskaber øger muligheden for at stille krav til genanvendelse og dokumentation. Der er efter de gode resultater med udbuddet af afsætningen af plast også indledt et samarbejde om udbud af genanvendelse af tekstiler. Projektet fortsætter i næste strategiperiode.

#### **Energiudnyttelse**

Indenfor dette område er fastsat 5 strategiske målsætninger, som omhandler flytning af erhvervsaffald fra energiudnyttelse til genanvendelse, øget nyttiggørelse af restprodukter, fastholdelse af takstniveauet, optimering af behandlingskapacitet og globalt bidrag i forhold til at løfte affald fra deponi til energiudnyttelse.

Samlet set vurderes målopfyldelsen at være tilfredsstillende.

#### *Resultater og status*

- ARGO deltager i et projekt om at bygge et 70.000 m<sup>3</sup> damvarmelager i Høje Tåstrup. VEKS er bygherre og lageret forventes sat i drift i starten af januar 2023

- CO2 fangst. Bestyrelsen besluttede på møde den 1. april 2022 at ARGO skal arbejde for etablering af CO2 fangst senest i 2030. Der er dog fortsat stor usikkerhed omkring rammerne for CO2-afgift, kvoter, transport og lagring. ARGOs årlige potentiale er 350.000 ton CO2.
- ARGO har sat taksten for aflevering af affald til forbrænding ned. Taksten var således 420 kr./ton i 2019 og taksten er 360 ton i 2022. Der er i 2019, 2021 og 2022 sket en tilbagebetaling til affalds- og varmekunderne.
- ”Farvel til genanvendeligt brændbart erhvervsaffald”. Der arbejdes med et projekt om at flytte genanvendeligt erhvervsaffald fra energiudnyttelse til genanvendelse og der er at igangsat et pilotprojekt i 2022 om indsamling af madaffald fra virksomhederne. Projektet udføres i samarbejde med ARI (Affalds- og Ressourceindustrien) og de ARGO-kommuner, som ønsker at deltage. Pilotprojektet viser, at der er op til 50 % genanvendeligt affald i det erhvervsaffald som afleveres til energiudnyttelse. Hvis en større del af dette affald genanvendes, vurderes det at medføre at yderligere 35.000 ton affald genanvendes. Projektet fortsætter i næste strategiperiode.
- I regi af Dansk RestproduktHåndtering (DRH) deltager ARGO i et projekt om mulig genanvendelse af flyveaske. ARGO deltager aktivt i både styregruppe og følgegruppe. Der er i samarbejde med Gyproc fundet en løsning til håndtering af gips. Projektet videreføres under ARGOs kommende strategi.
- ARGO har i 2019-2021 energiudnyttet 320.177 ton importeret restaffald, der ellers ville være endt på losseplads i udlandet. Spørgsmålet om den danske behandlingskapacitet og import af affald til forbrænding afventer lovforslag om aktieselskabsgørelse og konkurrenceudsættelse. Punktet videreføres i den nye strategi.

### **Affaldsdeponering**

Indenfor dette område er fastsat 2 strategiske målsætninger, som omhandler minimering af affald til deponi og fastlæggelse af en strategi med henblik på færdiggørelse af ny celle i 2023. Samlet set er målopfyldelsen mindre tilfredsstillende.

- Projekt om minimering af affald til deponi er startet op med et forprojekt i 2022. Projektet fortsætter ind i næste strategiperiode.
- Forarbejdet med etablering af nye celler i Audebo er startet op. Da der fortsat afventes en udmelding fra Miljøstyrelsen om, hvor lang en efterbehandlingstid, der skal planlægges med for deponiceller sendes et mindre projekt i udbud i 2023. Projektet fortsætter således ind i næste strategiperiode.

### **Ny strategi for ARGO**

ARGOs strategi er gældende frem til udgangen af 2022. Der er udarbejdet et forslag til en strategi for perioden 2023-2026. Den behandles på et efterfølgende punkt på dagsorden.

### **Miljømæssige konsekvenser**

Ingen.



### **Økonomiske konsekvenser**

Ingen.

### **Bilag til punkt nr. 6:**

- Projektstatus af 17. november 2022. ARGOs strategiske målsætninger



Åbent

## **Punkt 7**

### **ARGOs ny strategi**

2495

#### **Beslutningstema**

Der er udarbejdet et forslag til strategi for ARGO 2023-2026. Forslaget til strategi tager afsæt i den tidligere strategi og bygger videre på resultaterne fra denne. Rammerne for strategien udgøres af ejerstrategien, som fastlægger mission og vision for selskabet. Bestyrelsen drøftede udkast til strategi på bestyrelsesmødet den 27. september. Bemærkningerne fra denne drøftelse er indarbejdet i strategien.

#### **Indstilling**

Det indstilles, at strategi for ARGO 2023-2026 godkendes.

#### **Beslutning**

Godkendt. Der evalueres og følges op på strategien hver år. Strategien kan justeres, hvis rammevilkårene ændres markant.

#### **Sagsfremstilling**

ARGOs nuværende strategi gælder for perioden 2019-2022. ARGOs ledelse har derfor udarbejdet en ny strategi for 2023-2026 for selskabet. Forslaget til strategi tager afsæt i den tidligere strategi og den bygger videre på de resultater som blev skabt her.

På bestyrelsesseminaret 1-2 april 2022 havde bestyrelsen mulighed for at komme med input til strategien i forhold til hvilke effekter som skal opnås. Noterne fra mødet er sammenskrevet og ligger som bilag til bestyrelsens møde 25. maj 2022. På bestyrelsesmødet den 27. september 2022 blev strategien drøftet, og det blev besluttet, at et punkt omkring cybersikkerhed skulle inkluderes i strategien.

#### *Ejerstrategien:*

Ejerstrategien fastlægger ARGOs mission og vision, som således sætter de overordnede rammer for ARGOs strategi. Ejerstrategien gælder for en valgperiode og ARGOs ejerkommuner har i 2022 udarbejdet en revideret ejerstrategi. Ejerstrategi 2022-2025 blev behandlet på bestyrelsesmødet den 25. maj 2022 og er efterfølgende blevet godkendt af kommunalbestyrelser og byråd i alle ni ejerkommuner.

#### ARGOs mission:

ARGO skaber bæredygtige affaldsløsninger, der fremmer den grønne omstilling.

ARGOs vision:

ARGO er en førende klimaaktør i det fremtidige affaldsmarked. Denne position opnår ARGO ved at:

- Sikre, at affald kanaliseres til cirkulær og klimaoptimal behandling.
- Sørge for konkurrencedygtig og sikker drift af samfundskritiske aktiviteter på affaldsområdet.
- Yde en god service til kunder og ejerkommuner således at cirkulære og grønne valg fremmes mest muligt.

Derudover fastsættes kommunale mål, som har betydning for ARGOs aktiviteter i de kommunale affaldsplåner og i klimaplaner.

*Rammevilkårene:*

Rammevilkårene for affaldssektoren – og dermed for ARGO - er under hastig forandring. På det nationale niveau sætter "Klimaplan for grøn affaldssektor og cirkulær økonomi (2020)" rammevilkårene. Blandt de største forandringer er aktieselskabsgørelse af kraftvarmeværket og indførelse af et producentansvar for emballager. Siden den nuværende strategi blev vedtaget, er klimaindsatsen blevet af langt større vigtighed for affaldssektoren ligesom der er kommet øget fokus på forsyningsikkerhed.

*Opbygningen af strategien:*

ARGO anvender strategikort som værktøj til at skabe et enkelt overblik over og sammenhæng mellem effekt, mål og indsætter. Af strategikortets øverste halvdel fremgår hvilke resultater ARGO ønsker at skabe dels på samfundsniveau og dels for ejerkommuner, borgere og virksomheder. I strategikortets nederste halvdel beskrives hvordan ARGO vil opnå de ønskede resultater.

Der er fastlagt strategiske fokusområder for følgende områder:

- Affaldsforebyggelse og direkte genbrug
- Genanvendelse
- Energiudnyttelse
- Deponering
- Nye rammevilkår og sikker drift
- Medarbejdere og udvikling af ARGO

I forhold til strategien 2019-2022 er der i den nye strategi sket en tydeliggørelse af indsætterne i forhold til sikker drift og medarbejdere.

Indenfor de strategiske fokusområder er beskrevet en række indsætter og på baggrund af strategiske fokusområder og indsætter udarbejdes 1-årige handleplaner.

*Opfølgning på strategien:*

Af ejerstrategien fremgår at :....."Bestyrelsen drøfter årligt status for implementeringen af ejerstrategien." Samtidig med denne drøftelse vil ARGO præsentere en status for indsætterne som følger af ARGOs strategi.

Udkast til ARGOs strategi 2023-2026 er vedlagt som bilag.



### **Miljømæssige konsekvenser**

Ingen.

### **Økonomiske konsekvenser**

Ingen.

### **Bilag til punkt nr. 7:**

- ARGOs ny strategi af 23. november 2022

Åbent

## **Punkt 8**

### **Selskabsgørelse af de kommunale affaldsydelser**

2628

#### **Beslutningstema**

Et bredt flertal i Folketinget har i kraft af en politisk aftale af 30. august 2022 besluttet, at de kommunale affaldsydelser (herunder indsamlings- og udbudsaktiviteter) skal selskabsgøres. Selskabsgørelsen indebærer, at driftsansvaret og kundeforholdet til borgerne placeres i kommunalt ejede selskaber adskilt fra kommunens rolle som myndighedsudøver.

Det er den enkelte kommunes beslutning, hvordan selskabsgørelsen sker i praksis. ARGOs ejerkommuner har mulighed for at placere driftsopgaverne hos ARGO, som er kommunernes affaldsselskab. Det er administrationens vurdering at der vil være en række fordele ved at samle affaldsopgaverne hos ARGO både hvad angår fagligt stærke løsninger, økonomi og kundeservice.

#### **Indstilling**

Det indstilles,

1. at ARGO stiller sig til rådighed for at løse de kommunale affaldsopgaver.
2. at ARGO efter kommunernes ønsker bistår i forhold til kommunernes beslutningsprocesser.

#### **Beslutning**

Godkendt.

#### **Sagsfremstilling**

Et bredt flertal i Folketinget har i kraft af en politisk aftale af 30. august 2022 besluttet, at de kommunale affaldsydelser skal selskabsgøres. Ifølge aftalen forventes et lovforslag om selskabsgørelsen at træde i kraft i 2024.

Selskabsgørelsen indebærer, at driftsansvaret og kundeforholdet til borgerne vedrørende indsamling og udbud placeres i kommunalt ejede selskaber, som er adskilt fra kommunens rolle som myndighed. Kommunen skal fortsat varetage myndighedsopgaverne, herunder affaldsplanlægning, regulativer og tilsyn. Den samlede kommunale affaldsopgave skal fortsat gebyrfinansieres, og der skal således ske en afregning mellem kommune og selskab, idet driftsopgaven med opkrævning af gebyrer forudsættes placeret i selskabet.

Ejerkommunerne har i efteråret 2022 vedtaget en ny ejerstrategi for ARGO. Ejerstrategien sætter retning og rammer for selskabet. Det fremgår blandt andet, at ejerkommunerne forventer, "at ARGO bidrager aktivt til den nærmere udvikling af fremtidens affaldssektor til gavn for kunder, ejerkommunerne og den grønne omstilling i det danske samfund." Det er administrationens opfattelse, at placering af de kommunale affaldsopgaver hos ARGO vil styrke mulighederne for at leve op til ejerkommunernes ønsker.

Placering af de kommunale affaldsopgaver hos ARGO vil give øget faglig styrke og effektivitet i løsningen af opgaverne. Det vil blandt andet betyde en bedre sammenhæng i affaldsopgaven (sortering -indsamling – behandling), fælles udbud, stordriftsfordele samt fælles kommunikation og formidling til borgere og erhverv. Dertil kommer at forhandlingerne vedrørende det kommende producentansvar med fordel kan varetages af ARGO.

Samtidig kan den enkelte kommunes indflydelse på egne forhold (opgaveløsning og økonomi) sikres i kraft af en ny, kommende selskabsstruktur og bilaterale aftaler om samarbejde mellem kommune og ARGO. På den baggrund vurderer administrationen, at kommunerne med fordel kan placere opgaverne hos ARGO.

Sideløbende hermed skal der ske en aktieselskabsgørelse af affaldsenergien, driften af genbrugspladser og muligvis også deponiet. Disse processer vil blive tænkt sammen i størst muligt omfang. Det er naturligvis den enkelte kommunes beslutning, hvordan selskabsgørelsen sker i praksis, og der forventes at blive tilrettelagt en beslutningsproces i hver ejerkommune, hvor sagen skal behandles politisk. ARGO bistår kommunerne i forhold til udarbejdelse af de relevante dele af beslutningsgrundlaget.

På bestyrelsens møde den 27. september 2022 (pkt. 2.6) blev givet en mundtlig orientering om den politiske aftale. Samtidig blev bestyrelsen orienteret om, at der i regi af ARGOs ejerudvalg var igangsat en proces med udarbejdelse af et kort notat om mulighederne for at placere de kommunale affaldsopgaver hos ARGO. Notatet (vedlagt som bilag) blev drøftet på ejerudvalgmøde den 7. oktober 2022 og udsendt til bestyrelsen den 11. oktober 2022.

Der har den 10. november 2022 været afholdt borgmestermøde i ARGOs ejerkreds om selskabsgørelsen, med deltagelse af borgmestrene fra Kalundborg, Køge, Lejre, Odsherred, Roskilde, Solrød og Stevns, hvor borgmestrene drøftede sagen. Som opfølgning på borgmestermødet har ARGO udsendt en opsamlende mail til hele ejerkredsen (se bilag).

Bestyrelsen vil blive holdt løbende orienteret om sagens stade.

### **Miljømæssige konsekvenser**

Ingen direkte på nuværende tidspunkt.

### **Økonomiske konsekvenser**

Ingen direkte på nuværende tidspunkt.

### **Bilag til punkt nr. 8:**

- Notat af 10. oktober 2022 om selskabsgørelse af de kommunale affaldsydelser
- Mail til borgmestrene af 15. november 2022

Åbent

## **Punkt 9**

### **Plan for aktieselskabsgørelse af affaldsenergi**

568

#### **Beslutningstema**

Et bredt flertal i Folketinget indgik den 16. juni 2020 aftale om klimaplan for en grøn affaldssektor og cirkulær økonomi. Det fremgår blandt andet af aftale, at affaldsenergien (affaldsforbrændingen) skal aktieselskabsgøres og konkurrenceudsættes med det formål at nedbringe den danske affaldsforbrændingskapacitet med 30% frem mod 2030.

ARGOs administration har bedt advokatfirmaet Bech-Bruun om at udarbejde et forslag til en overordnet plan for aktieselskabsgørelsen af ARGOs kraftvarmeværk. Bestyrelsen skal godkende planen som ramme for det videre arbejde.

#### **Indstilling**

Det indstilles, at overordnet plan for aktieselskabsgørelse godkendes som ramme for det videre arbejde.

#### **Beslutning**

Godkendt. Det blev bekræftet, at ejerudvalget inddrages i spor 1, samt at samarbejde med andre nævnt under spor 1, punkt 3, alene er et eksempel på en intern undersøgelse.

#### **Sagsfremstilling**

Et bredt flertal i Folketinget indgik den 16. juni 2022 aftale om klimaplan for en grøn affaldssektor og cirkulær økonomi. Det fremgår blandt andet af aftalen, at affaldsenergien (affaldsforbrænding) skal aktieselskabsgøres og konkurrenceudsættes med det formål at nedbringe den danske affaldsforbrændingskapacitet med 30% frem mod 2030.

Der er endnu ikke fremsat lovforslag om aktieselskabsgørelse og konkurrenceudsættelse, men lovforslaget er på regeringens lovprogram for 2022/2023. Uanset at lovforslaget kan blive forsinket som følge af folketingsvalget, er det forventningen, at det vil blive fremsat af den kommende regering. Det er tidligere oplyst fra centraladministrationen, at man forventer at fristen for aktieselskabsgørelse bliver den 1. januar 2025.

På den baggrund vurderes det hensigtsmæssigt, at der lægges en plan for ARGOs arbejde med aktieselskabsgørelsen. ARGOs administration har derfor bedt advokatfirmaet Bech-Bruun om at udarbejde et forslag til en overordnet plan for aktieselskabsgørelsen af ARGOs kraftvarmeværk.

Forslaget til plan indeholder fem hovedspor, henholdsvis hovedspor med forretningsstrategi, vedtægter, økonomi, dokumentation og fremadrettet lovgivning. Økonomisporet indeholder en række væsentlige og noget omfattende opgaver, så som blandt andet opdeling af økonomi på aktiviteter, afklaring af eventuelt behov for refinansiering og udkast til åbningsbalance. Administrationen forventer at anvende ekstern bistand i forbindelse disse opgaver, udover juridisk bistand til de juridiske spørgsmål.

Den overordnede plan skal nedbrydes til en mere detaljeret planlægning, herunder tidsplan og præcisering af hvornår ejerkommunerne inddrages og har beslutningskompetencen, og hvornår bestyrelsen inddrages. Tidsplanen vil i nogen grad afhænge af det kommende lovforslag. Den foreliggende overordnede plan skal derfor ses som en ramme, der udfyldes efterhånden som lovgivningen og vilkårene kendes.

Partner i Bech-Bruun Johan Weihe vil på bestyrelsesmødet gennemgå planens indhold.

Det bemærkes, at der den 30. august 2022 er indgået en politisk aftale om selskabsgørelse af de kommunale affaldsopgaver (se pkt. 7 på dagsordenen), og at den samlede aktieselskabsgørelse naturligvis skal koordineres.

### **Miljømæssige konsekvenser**

Ingen.

### **Økonomiske konsekvenser**

Ingen på nuværende tidspunkt.

### **Bilag til punkt nr. 9:**

- Præsentation udarbejdet af Bech-Bruun november 2022

Åbent

## **Punkt 10**

### **Kompetenceoverdragelse af behandling af tekstilaffald fra husstande**

2668

#### **Beslutningstema**

ARGO samler allerede i dag tekstilaffald ind på genbrugspladserne. Fra den 1. juli 2023 skal kommunerne indsamle tekstilaffald ved husstandene. Mængderne af tekstilaffald fra ARGOs genbrugspladser skal udbydes i EU-udbud, og ARGO foreslår, at kommunerne tilbydes mulighed for at tilslutte sig dette udbud både for de husstandsindsamlede mængder og for tekstilaffaldet fra genbrugspladserne i Holbæk, Odsherred og Greve Kommuner. Jo større mængder der indgår i udbuddet jo bedre pris, og jo bedre mulighed for at påvirke markedet i retning af bedre genanvendelse. Hvis de kommunalt indsamlede mængder skal indgå i udbuddet, vil det kræve at behandlingen af tekstilaffald kompetenceoverdrages til ARGO.

#### **Indstilling**

Det indstilles:

1. at kommunerne tilbydes at deltage i det fælles udbud af behandlingen af tekstilaffald.
2. at kompetenceoverdragelsesaftalen for behandling af tekstilaffald godkendes.

#### **Beslutning**

Godkendt.

#### **Sagsfremstilling**

ARGO har siden 2018 indsamlet tekstilaffald på sine genbrugspladser og er i øjeblikket i gang med at tilrettelægge et EU-udbud for sortering og oparbejdning af disse mængder. Ifølge den opfølgende aftale om "Klimaplan for en grøn affaldssektor og cirkulær økonomi" fra den 30. august 2022 skal kommunerne senest 1. juli 2023 igangsætte husstandsindsamling af tekstilaffald.

Tekstilaffald er en ny fraktion, hvor teknologierne til at sikre en rimelig grad af materialegenanvendelse af de tekstiler, der ikke kan gå til direkte genbrug, først nu er under udvikling. Derfor sker afsætningen i øjeblikket på en midlertidig aftale gennem AffaldPlus.

ARGO afsætter i øjeblikket tekstilaffald fra de genbrugspladser som ARGO driver. Derudover afsætter ARGO yderligere tekstilaffald fra genbrugspladserne i Odsherred samt tekstilaffald fra Solrød, Roskilde og Stevns, som har igangsat brede husstandsindsamlinger, og Lejre som indsamler fraktionen i forbindelse med stor-skrald.



Mængderne er imidlertid nu af en størrelse, så det er nødvendigt at gennemføre et EU-udbud, ligesom ARGO vurderer, at marked og teknologi har udviklet sig, så det nu er muligt at gennemføre et udbud, hvor man kan få opfyldt en række minimumskrav i forhold til sortering og genanvendelse. I overensstemmelse med ARGOS strategi arbejdes derfor ud fra et mål om et højt niveau for materialegenanvendelse, med minimumskrav til samlet genanvendelse og materialenyttiggørelse på over 50%, og evalueringskriterier, der fremmer genanvendelse i nye tekstilfibre frem for anden materialenyttiggørelse.

ARGO vurderer, at man ved at pulje mængderne i et større udbud har bedre chancer for, til fornuftige priser, at opnå genanvendelsesgrader i den bedste ende af, hvad teknologien i dag kan levere. Derfor er ARGO gået sammen med ARC (affaldsselskab for 5 kommuner i København) om at lave et fælles udbud af tekstilaffald. Hensigten er at lave et fælles udbud med en delkontrakt for hver af de to affaldsselskaber.

I fællesskab har ARGO og ARC nu gennemført en indledende markedsdialog for at afsøge den aktuelle status på marked og teknologi. Der vil på grundlag heraf blive udarbejdet et udkast til kravspecifikation, som i december vil blive forelagt alle kommuner i de to affaldsselskaber til en fælles gennemgang og drøftelse. Der indkaldes til et fælles møde. Der arbejdes i øjeblikket ud fra en målsætning om at udbyde en 2-årig kontrakt med option på 1 – 2 år, med ikrafttræden omkring 1. juli 2023. For at kunne være klar med en aftale om afsætning af tekstilaffaldet 1. juli 2023 skal udbuddet sendes ud i slutningen af januar 2023.

ARGO vil gerne tilbyde sine ejerkommuner, at tekstilaffald fra deres hustandsindsamling og fra de genbrugspladser, som ikke drives af ARGO, kan indgå i ARGOS delkontrakt. Det vil give kommunerne fordel af:

- At få den forventede markedsfordel af at indgå i et udbud med større volumen.
- At få direkte fordel af det forarbejde som ARC og ARGO har lavet i forhold til markedsdialog og kravspecifikation ligesom kommunen ikke selv skal lave udbudsevaluering m.v.
- At ARGO står for kontraktadministration samt dokumentations- og kontraktopfølgning.

I kraft af udbudsreglerne er ARGO forpligtet til i udbuddet at angive hvilke mængder der udbydes. Dertil kommer at der opnås de bedste bud når udbyderne kender opgaven præcist. Det er derfor vigtigt at kommunerne – inden udbuddet sendes ud – har tilkendegivet om de ønsker at indgå i det fælles udbud. ARGO skal således have tilkendegivelsen fra kommunerne inden udgangen af januar. Derudover er det nødvendigt, at der inden kontrakten træder i kraft 1. juli 2023 foretages en formel opgave- og kompetenceoverdragelse fra kommunerne til ARGO for kontraktperioden. Kompetenceoverdragelsen skal omfatte behandling af tekstilaffaldet og transport til modtageanlæg i det omfang, hvor omlastning på en af ARGOS adresser viser sig hensigtsmæssig. I lighed med kompetenceoverdragelsesaftalen for behandling af KOD vurderes det hensigtsmæssigt at medtage beregning af transportudligning i aftalen. ARGO har derfor udarbejdet et kompetenceoverdragelsesdokument efter principperne i den af Ankestyrelsen godkendte aftale for behandling af madaffald. Af hensyn til at kunne fremsende kompetenceoverdragelsesaftalerne til Ankestyrelsens godkendelse inden kontraktens ikrafttræden vil det være ønskeligt, at ARGO modtager de godkendte aftaler inden 1. maj 2023.



### **Miljømæssige konsekvenser**

Ved gennemførelse af et fælles udbud, vurderes det muligt at få behandlingsløsninger for tekstilaffald som er ambitiøse. Dermed lever udbuddet op til målene i ARGOs strategi 2019-2022 og ARGOs strategi 2023-2026.

### **Økonomiske konsekvenser**

Ingen direkte økonomiske konsekvenser på nuværende tidspunkt.

### **Bilag til punkt nr. 10:**

- Aftale vedr. ARGOs varetagelse af afsætningen af tekstilaffald for kommunerne

Åbent

## **Punkt 11**

### **Fastlæggelse af mødeplan for bestyrelsen 2023**

2398

#### **Beslutningstema**

Bestyrelsen skal tage stilling til mødeplanen for 2023. Mødeplanen indeholder også allerede fastlagt dato for den planlagte studietur for bestyrelsen

#### **Indstilling**

Det indstilles, at bestyrelsen godkender udkastet til mødeplan for 2023 og første møde i 2024.

#### **Beslutning**

Godkendt. Administrationen udsender mødeindkaldelse i Outlook.

#### **Sagsfremstilling**

Administrationen har udarbejdet udkast til bestyrelsens mødeplan for 2023. Første møde i 2024 er medtaget i forslaget.

Bestyrelsen har på mødet den 27. september 2022 besluttet at tage på studietur til Tyskland og Holland den 10-12 maj 2023. Endelig tilmelding til studieturen kommer senere.

Møderne afholdes primært på Håndværkervej 70 i Roskilde.

Udkast til mødeplan for ARGOs bestyrelse er vedlagt som bilag.

#### **Miljømæssige konsekvenser**

Ingen.

#### **Økonomiske konsekvenser**

Ingen.



**Bilag til punkt nr. 11:**

- Udkast til mødeplan for ARGOs bestyrelse 2023

Åbent

## **Punkt 12**

### **Orientering om udviklingsprojekt for restprodukter**

2398

#### **Beslutningstema**

På ARGOs kraftvarmeværk produceres flere former for restprodukter, når røggassen fra forbrændingen skal renses. Der findes som udgangspunkt ikke nogen muligheder for genanvendelse af disse restprodukter. ARGO medvirker i flere udviklingsprojekter med mere genanvendelse som formål.

#### **Indstilling**

Det indstilles, at orienteringen tages til efterretning.

#### **Beslutning**

Godkendt.

#### **Sagsfremstilling**

På ARGOs kraftvarmeværk forbrændes affald, og der produceres el og varme. Derudover giver processen tre større output, nemlig

1. Slagge (cirka 20% af input på vægtbasis).
2. Restprodukter fra rensning af røggas (cirka 2-3% af input på vægtbasis).
3. Spildevand (cirka 20% af input på vægtbasis).

Gennem en årrække har der været stor fokus på at løfte slaggen fra nyttiggørelse til mere genanvendelse, og dette mål er nået hos AFATEK A/S, som ARGO er medejer af. Her udsorteres metaller fra slaggen til videresalg, og det resterende slaggegrus kan efterfølgende anvendes til vejprojekter og lignende.

Næste indsats har fokuseret på restprodukter. Restprodukterne er for ARGOs vedkommende:

1. Flyveaske, som hovedsageligt er støv som udskilles i kedlen og i filtre.
2. Gips, som dannes når kalk reagerer med svovl (i den proces, hvor røggassen renses for svovl).
3. Filterkager/slam, som kommer fra rensning af spildevandet fra skrubberne (hvori røggassen renses).

I dag sendes disse produkter til nyttiggørelse (opfyldning af miner og lignende) i Norge og Tyskland. Det vil imidlertid være af større miljø- og ressourcemæssig værdi, hvis disse restprodukter kan sendes til materiale nyttiggørelse eller allerhelst genanvendelse.

Restprodukterne håndteres af DRH (Dansk Restprodukt håndtering a.m.b.a), som ARGO er medejer af, se eventuelt mere information på <https://www.drh-amba.dk/>. I regi af DRH som projektejer, blev der i 2020 startet et stort udviklingsprojekt omkring restprodukter. Projektet finansieres ved, at alle forbrændingsanlæg i Danmark betaler 10 kr./ton restprodukt til det fælles projekt, svarende til cirka 1 mio.kr. årligt. Projektet forventes som minimum at fortsætte i 2023. Direktøren for DRH er projektejer, og ARGO deltager i både styregruppe og arbejdsgrupper. Der gives en status for de to vigtigste arbejdsområder indtil videre:

1. Flyveaske er et inert materiale som indeholder forskellige salte og metaller. Det inerte gør, at flyveasken kan benyttes som materiale ved udstøbning i tyske miner, og saltet hjælper med at neutralisere andre affaldsprodukter, hvilken f.eks. sker i Norge. Mange har forsøgt at udvikle metoder for at adskille metaller, salte og det inerte materiale. Håbet er, at saltet kan erstatte f.eks. almindeligt vejsalt, at metallerne kan genbruges og at det inerte materiale kan bruges som byggemateriale eller deponeres som ufarligt inert materiale. Projektet har opnået stort kendskab om kendte metoder, og de udførte livscyklusanalyser har også givet et bedre overblik på fordele og ulemper. Endeligt har der været tæt opfølgning på et EUDP-projekt på Vestforbrænding, hvor man i samarbejde med selskabet Stena Recycling A/S har bygget et anlæg kaldet Halosep. Der udestår endnu en del udvikling omkring flyveaske, men det er forhåbningen at projektet kan hjælpe med at anvise en eller flere fornuftige veje at gå.
2. For gipsplader har rammerne ændret sig, efter at kraftværkerne har omstillet fra kul til biomasse, idet det har betydet, at der ikke længere dannes gips ved røggasrensingsprocessen. Det har betydet at producenter af gipsplader, som f.eks. Gyproc i Kalundborg, har købt mere naturgips, som typisk kommer fra Spanien. Efter et større analysearbejde er det nu blevet bekræftet, at gips fra forbrændingsanlæg under opfyldelse af visse krav må bruges til produktion af gipsplader. De første mængder er sendt til Gyproc fra foreløbigt to forbrændingsanlæg. Det er forventningen, at mange flere vil følge efter i løbet af 2023. Hos ARGO er der arbejdet med to udfordringer omkring gips. Dels har farven på ARGOs gips ikke været hvid nok, idet der benyttes aktivt kul på Energitårnet, hvilket farver gipsen. Denne udfordring er nu løst ved at ændre ved skrubbersystemet, således at aktivt kul nu alene til sættes i filteret. Den anden udfordring har været, at der til tider er for meget vand i den afvandede gips på ovn 5. Der er udført forskellige forsøg, og det forventes, at der meget snart kan træffes beslutning om indkøb af en centrifuge til ovn 5, således at gipsen kan afvandes.

ARGO er repræsenteret i DRH ved Torben Hoffmann i repræsentantskabet, og Trine Lindegaard Holmberg i bestyrelsen.

### **Miljømæssige konsekvenser**

Der er nu mulighed for at gips kan genanvendes til fremstilling af nye gipsplader.

For flyveaske forventes en anbefaling som kan løfte dele af flyveasken til materiale genanvendelse.



### **Økonomiske konsekvenser**

ARGO betaler 10 kr./ton restprodukt til projektet, hvilket er indeholdt i det godkendte budget. Endvidere deltag ARGO med et antal interne timer, samt indsats ift. forsøg og prøveudtagning.

Åbent

### **Punkt 13**

#### **Orientering om fastsættelse af varme- og elpriser**

670

#### **Beslutningstema**

ARGOs kraftvarmeværk har tre indtægtskilder: Betaling for forbrænding af ikke-genanvendeligt affald fra virksomheder og kommuner, salg af fjernvarme til fjernvarmetransmissionsselskabet VEKS og salg af elektricitet på det frie elmarked. Bestyrelsen orienteres i nærværende sag om principperne for fastsættelse af prisen for fjernvarmen og mekanismerne for salg af elektricitet. Sagen blev udsat fra bestyrelsesmødet den 27. september 2022.

#### **Indstilling**

Det indstilles, at orienteringen tages til efterretning.

#### **Beslutning**

Godkendt.

#### **Sagsfremstilling**

##### **Fjernvarme**

ARGO producerer fjernvarme ved at energiudnytte affald på Roskilde Kraftvarmeværk. ARGOs indtægt fra salg af varme udgør i budget 2022 godt 228 millioner kr. ARGO sælger al den producerede varme til transmissions-selskabet VEKS, som videretransmitterer fjernvarmen til de lokale distributionselskaber. Leveringsprisen og betingelserne er reguleret i en varmelieferingsaftale mellem ARGO og VEKS, som er fastlagt indenfor rammerne af varmeforsyningslovgivningen. Lovgivningen er meget kompleks, men i det følgende er hovedlinjerne ridset op.

Varmeforsyningslovens regulering af varmeprisen har blandt andet til formål at sikre, at fjernvarmebrugere kan købe varmen til lavest mulige priser, samtidig med at 'hvile-i-sig-selv-princippet' overholdes. Prisfastsættelsen foregår ved, at der hvert år beregnes 3 forskellige teoretiske varmepriser, nemlig:

1. Substitutionsprisen (En teoretisk beregnet pris, som varmen ville have kostet, hvis der ikke blev produceret varme fra affald. Prisen afhænger af det konkrete område for fjernvarmeafsætning, f.eks. det storkøbenhavnske fjernvarmenet).



2. Det nationale affaldsvarmeprisloft (Fastsættes centralt af Energistyrelsen på baggrund af gennemsnittet af de faktiske varmepriser på de centrale kraftvarmeværker).
3. Den omkostningsbestemte varmepris (Den pris, der skal til, for at indtægten fra varmesalg og affaldsindtægter kan dække ARGOs omkostninger).

Fjernvarmen fra kraftvarmeværket skal ifølge lovgivningen altid afregnes til den laveste af de tre priser.

ARGOs varmepris har i de senere år være lig med den omkostningsbestemte varmepris. Af tabel nedenfor fremgår varmeprisloft og afregnet varmepris for ARGO fra 2019 til 2023.

VEKS og ARGO har forhandlet varmeprisen for 2023. De to parter er enige om en samlet varmepris på 84 kr/GJ, hvilket svarer til ARGO's godkendte budget for 2023.

År	2019	2020	2021	2022	2023
<b>Centralt varmeprisloft</b>	88	94	94	100	89
<b>ARGOs varmepris</b>	71,86	77,38	71,76	77	84

Tallene er kroner per GJ.

### Salg af elektricitet

ARGOs kraftvarmeværk producerer el svarende til ca. 60.000 husstandes forbrug. Den producerede el sælges på det fri marked, bortset fra egetforbrug. Danmark er en del af en elbørs kaldet Nordpool, som dækker Danmark, Norge, Sverige, Finland, Estland, Letland og Litauen. Da Nordpool er et børsområde, som er forbundet med kabler til andre lande, er hovedparten af Europa at betragte som et samlet marked.

Salget af el sker gennem en såkaldt produktionsbalanceansvarlig (PBA), hvor ARGO p.t. benytter firmaet EnergiDanmark. Energinet beregner på timebasis det forventede samlede danske elforbrug for det kommende døgn. Alle producenter afgiver deres bud til børsen inden middag dagen før. Omkring kl. 13 har Energinet beregnet, hvad timepriserne bliver for det kommende døgn. Aktionen afgøres ved at prisen på det sidste (højeste) bud, der skal til for at få produktion og forbrug til at balancere, gives til alle producenter som har budt under denne pris. ARGOs produktionsomkostninger ved elproduktion er relativt lave sammenlignet med andre brændselsformer. ARGO vælger derfor som hovedregel ikke at prissætte selskabets bud, men byder alene ind med en mængde (ARGO vil i praksis aldrig være prissætter på markedet).

For at prissætte el bedst muligt er der mulighed for at handle strøm ude i fremtiden, hvilket kaldes en finansiel aftale. Princippet er, at man som varmeproducent kan låse el-prisen fremadrettet på måneds- kvartals- eller årsbasis. ARGO sælger som udgangspunkt op til 30-50% af elproduktionen fremadrettet i mindre portioner (<10%), hvis prisen er markant over den pris, som er forudsat i ARGOs budget. Låsning af prisen giver budgetsikkerhed, men udviklingen i markedsprisen kan selvfølgelig betyde, at ARGO enten ville kunne have fået flere indtægter (ved prisstigninger) eller færre indtægter (ved prissald), hvis prisen ikke var låst. Men indtægten bliver under alle omstændigheder over budget.

**Miljømæssige konsekvenser**

Orienteringen har ingen miljømæssige konsekvenser.

**Økonomiske konsekvenser**

Orienteringen har ingen økonomiske konsekvenser.

Åbent

## **Punkt 14**

### **Orientering om cybersikkerhed**

1571

#### **Beslutningstema**

Der orienteres om sikkerhedssituationen og status på arbejdet med sikkerhed i ARGO, herunder arbejdet med cybersikkerhed. Det aktuelle trusselsbillede betyder, at risikoen på cyberområdet er størst vedr. nogle typer af cybertrusler og ARGOs fokus i arbejdet ligger indenfor disse områder. Endvidere skærper ARGO fokus på den fysiske sikkerhed hvor sårbarheder og konkrete handlinger for at øge sikkerheden identificeres.

#### **Indstilling**

Det indstilles, at orienteringen tages til efterretning.

#### **Beslutning**

Godkendt.

#### **Sagsfremstilling**

ARGO har den senere tid skærpet fokus på arbejdet med sikkerhed i virksomheden og har dedikeret flere ressourcer til indsatsen, idet der er dedikeret et særskilt årsværk til opgaven i ARGO indenfor de vedtagne budgetter. Den nuværende sikkerhedspolitiske krise i Europa har medført et øget fokus på sikkerheden i og omkring virksomheder, som er en del af den kritiske infrastruktur. Idet ARGO både håndterer affald og producerer energi i form af varme og elektricitet, betragtes ARGO som en del af den kritiske infrastruktur.

ARGO fokuserer både på at skærpe den fysiske sikkerhed og den digitale sikkerhed, herunder med fokus på angreb udefra (Cyberangreb).

Center For Cybersikkerhed (CFCS) udgiver løbende rapporter, der vurderer trusselsniveauet og dermed cybersikkerheden for Danmark. ARGO følger løbende de konkrete vurderinger og anbefalinger fra CFCS. Der findes forskellige typer af cybertrusler. I deres seneste rapport vurderer CFCS, at truslen er MEGET HØJ fra:

- cyberspionage - hvor kriminelle bryder ind i en organisations systemer og overvåger brugen
- cyberkriminalitet - hvor kriminelle f.eks. låser filer og kræver løsepenge for at frigive disse f.eks. via Ransomware.

CFCS vurderer, at truslen er begrænset fra:

- cyberaktivisme - hvor organiserede grupper af hackere angriber forskellige institutioner, som de ikke er enige med. Mest kendt er gruppen Anonymous
- destruktive cyberangreb - angreb på infrastruktur. Et eksempel er det tyske jernbaneselskab, der blev lammet i en lang periode
- cyberterror - destruktive angreb på f.eks. infrastruktur, som ødelægges i forbindelse med angreb. F.eks. hvis man lukker for kulden i et kølerum, så ødelægges alt indholdet.

Derfor lægger ARGO aktuelt sit primære fokus på cyberspionage og cyberkriminalitet, idet konkrete handlinger på området dog ofte vil have effekt på alle cybertrusler.

Regeringen har under Energistyrelsen udarbejdet en strategi for cyber- og informationssikkerhed i energisektoren. Et af initiativerne er, at etablere en organisation som skal varetage vidensdeling, uddannelse, krav til leverandører, udbredelse af best practice m.m. Ordningen hedder EnergiCERT. Ordningen er indtil videre frivillig. ARGO har via medlemskabet hos Dansk Fjernvarme valgt at deltage i ordningen.

#### OT (Operational Technology)

Driften af kraftvarmeværket understøttes af et såkaldt SRO-anlæg (Styring – Regulering – Overvågning). Dette SRO-anlæg er nødvendigt, for at kunne drifte kraftvarmeværket.

ARGOs kraftvarmeværk er en del af den kritiske infrastruktur. I lyset heraf og ARGOs drift i øvrigt, skal risikoen for at fremmede overtager kontrollen af eller blokerer anlægget og afpresser ARGO derfor minimeres mest muligt.

ARGOs SRO-anlæg er frakoblet internettet. Det betyder at der ikke kan foretages service udefra og at risikoen for cyberangreb derfor minimeres. Dette flugter med anbefalingen fra CFCS. Det betyder, at anlægget kun tilkobles efter behov.

Flere og flere teknologier kræver mobil adgang og konstant online adgang, og derfor skal ARGO på sigt finde en løsning, der kan sikre understøttelse af dette, uden at sikkerheden kompromitteres. Der arbejdes videre med dette.

#### IT (Information Technology)

ARGO benytter som alle andre virksomheder en række systemer til understøttelse af den daglige drift af forretningen. For eksempel økonomistyring, journalisering og kunde- og leverandørstyring. Disse systemer fordrer, at der opretholdes en konstant adgang til internettet. Denne adgang er sikret via forskellige teknologier såsom Firewall, VPN (Virtual Private Network) mv.

Det vurderes, at sikkerheden omkring disse systemer pt. er robust nok til at en konstant adgang til internettet kan opretholdes. Angrebsteknologierne bliver mere og mere avancerede, og derfor arbejder ARGO løbende på mulighederne for at styrke sikkerheden på denne front også. Indsatserne vedrører bl.a. stort fokus på awareness blandt ARGOs medarbejdere, idet den største sårbarhed ofte ligger i brugerens adfærd.

### Fysisk sikkerhed

Der er på baggrund af den sikkerhedspolitiske situation et større fokus på den fysiske sikkerhed på ARGOs installationer. Derfor er der blevet igangsat tiltag til at få afdækket eventuelle sårbarheder, som der er behov for at få vurderet kritikaliteten af. Det vurderes, at der er flere områder, hvor sikkerheden med fordel kan øges, i lyset af både nye teknologier samt det konkrete trusselsbillede. For at give et billede af nogle af de konkrete ting, hvor der foretages risikovurderinger mhp. forbedringer af den fysiske sikkerhed kan nævnes eksempler:

- Trådløs adgang til enheder på Kraftvarmeværk i form af Bluetooth eller WiFi adgang, som vil kunne nås udefra
- Mere kontrol med gæster særligt på kraftvarmeværket og Håndværkervej i øvrigt, der indgår i handleplan for arbejdet med sikkerhed.

### **Miljømæssige konsekvenser**

Ingen.

### **Økonomiske konsekvenser**

Der arbejdes med den sikkerhedsmæssige indsats indenfor de nuværende budgetmæssige rammer.

Åbent

## Punkt 15

### Orientering om igangsættelse af projekt "Direkte Genbrug"

2676

#### Beslutningstema

I "Klimaplan for en grøn affaldssektor og cirkulær økonomi", af juni 2020, er det ambitionen at fremme direkte genbrug på de kommunale genbrugspladser. Dette er nu blevet konkretiseret i bekendtgørelser. Centralt er, at ejerkommunerne i samarbejde med ARGO senest den 1. juli 2023 skal have fastsat en ordning for, hvordan genstande fra genbrugsområder på genbrugspladserne skal afsættes vederlagsfrit til private aktører. Herudover gives mulighed for, at kommunerne kan opkræve gebyr til dækning af omkostningerne forbundet med aflevering og håndtering af affald til direkte genbrug. I Lejre, Roskilde og Køge er der også behov for at tage stilling til, hvordan Gensalgs-butikkerne i givet fald skal indgå i en fremtidig ordning. Bestyrelsen orienteres om betydningen af den nye lovgivning og om processen frem mod lovens ikrafttrædelse 1. juli 2023.

#### Indstilling

Det indstilles, at orienteringen tages til efterretning.

#### Beslutning

Godkendt.

#### Sagsfremstilling

Direkte genbrug skal fremmes på de kommunale genbrugspladser, jf. Klimaplan for en grøn affaldssektor og cirkulær økonomi, af juni 2020. Lovgivningen er nu blevet konkretiseret i bekendtgørelse og betyder følgende:

- Kommunerne skal senest 1. januar 2024 etablere minimum et genbrugsområde på hver af de kommunale genbrugspladser, hvis der ikke allerede er etableret et område ved lovens ikrafttræden. ARGO har allerede et genbrugsområde på alle genbrugspladser, men der er behov for en samlet stillingtagen og plan for udvikling af områderne ift. størrelse, indretning, placering og drift, også set ift. de lokale forhold på pladserne.
- Borgere, frivillige organisationer og virksomheder skal alle have gratis adgang til at aflevere genbrugsgenstande på pladserne. Der er i den forbindelse behov for at tage stilling til, hvordan vi i fremtiden undgår, at virksomheder og foreninger ud fra økonomiske incitament sætter restaffald til direkte genbrug, fx via rådgivning og styring af adgang.
- Kommunerne skal fastsætte en ordning for afsætning af genbrugsgenstande, der sikrer, at borgere, frivillige organisationer og private virksomheder kan overtage genbrugsgenstande vederlagsfrit.

Kommunerne skal i den forbindelse inddrage offentligheden ved udmøntning af ordningen med minimum 4 ugers annoncering inden igangsætning. En ordning skal være etableret senest 1. juli 2023. Kommunerne kan opkræve gebyr til dækning af omkostningerne forbundet med aflevering og håndtering af affald til direkte genbrug.

Det betyder, at ARGO i tæt samarbejde med ejerkommunerne inden 1. juli 2023 skal have etableret grundlaget for en ordning ift. principper for adgang og "serviceniveau" samt fastsættelse af gebyr, der modsvarer udgifterne til planlægning, etablering, drift og administration af genbrugsområder.

- Der skal i de 3 ejerkommuner, hvor der drives Gensalgsbutik, tages stilling til fortsat drift.
- Det er fastsat som undtagelse, at der kan gives mulighed for, at skoler, børnehaver og lignende får adgang til genbrugsgenstande samtidig med eller inden private aktører får mulighed. Etableringen skal derfor tænkes sammen med læringsforløb for skoler og etablering af "materialebank" for skoler.

ARGO har iværksat et projekt, som i tæt samarbejde med ejerkommunerne, skal levere følgende:

- Etablere et grundlag for udmøntning af de lokale ordninger for direkte genbrug i de ejerkommuner, som ARGO driver genbrugspladser for, med henblik på, at ejerkommunerne senest 1. juli 2023 har etableret og offentliggjort en ordning.
- Udarbejde forslag til udviklings- og implementeringsplan for genbrugsområder på genbrugspladserne med afsæt i de fastlagte ordninger for direkte genbrug.
- Etablere forslag til beregning af gebyr for håndtering af direkte genbrug.
- Etablere grundlag for beregning af mængder af direkte genbrug som er en væsentlig forudsætning for dokumentation af effekt, gebyrberegning mv.
- Afklare ARGOs eventuelle fremtidige rolle ift. salg direkte til borgerne via Gensalgs-butikker.

Det forventes, at bestyrelsen forelægges et samlet beslutningsoplæg april 2023 med henblik på implementering 1. juli 2023.

### **Miljømæssige konsekvenser**

På længere sigt vil en forøgelse af direkte genbrug have en positiv miljømæssig effekt.

### **Økonomiske konsekvenser**

Ingen.

Åbent

**Punkt 16**  
**Eventuelt**

Præsentationerne fra dagens seminar og bestyrelsesmøde vedlægges referatet.

829



Åbent

**Punkt 17**

Roskilde, den 6. december 2022

---

Niels Hörup

---

Tomas Breddam

---

Torben Hoffmann

---

John Harpøth

---

Martin Schwartzbach

---

Jonas Bjørn Whitehorn

---

Bjørn Lykke Sørensen

---

Mikkel Engly Henriksen

---

Flemming Petersen